



目录 Contents

城市论坛

- 房地产要与城市共同成长 不能拖转型后腿 杨保军.....2
- 2018年我国城市市政设施建设现状分析及市政设施管理存在的问题.....4

名城春秋

- 中国最美古建筑 亭、台、楼、阁、轩、榭、廊、舫.....8
- 天下第一军庙 王朝晖.....12
- 揭开沙河的神秘面纱 还古代泮水故道清白 赵志愿.....14
- 礼泉有个甘北镇 郑志俊.....17

专题研讨

- 中国建造高质量发展的思考与建议 张国强.....20
- 地名规划再研究 ——以咸阳为例 张艳 窦宽荣.....26
- 福建省屏南县传统村落保护与活化利用经验做法.....32



文林广场

宜居城市

- 2018年宜居城市研究与建设热点回眸 唐燕 张璐.....35
- 咸阳绿化赞 杨波海.....41
- 城市的灯光 高卿媛.....42

政策法规

- 咸阳市政府购买棚改服务管理办法.....44

它山之石

- 清华大学的建筑特色 魏军.....48
- 亚洲第一大城市,为什么不堵车 霍耀林.....50

信息窗

- 兴平获“省级森林城市”称号.....54
- 建设美丽乡村 筑梦乡村振兴 “中国十大美丽乡村”六届评选咸阳四届榜上有名.....55
- 陕西将建设200个以上乡村振兴示范村.....封三



文林广场

编委会

顾问

孙亚政 何小鹏 窦宽荣
王朝晖 何昆华 吕俊民

编委会主任 赵斌正 申海民

编委会成员

蒙群 陈光锋 陈浩
焦元平 梁永道 胡新路
唐家骥 刘正利 张怀博
韩渭清 朱守谦 史澎湃
苗光 马怀素 陈伟

主编 陈伟

副主编 潘平安

编辑部主任 刘丽梅

封面设计 吕俊民

版式设计 刘丽梅 梁肖勇

本期摄影 梁肖勇

房地产要与城市共同成长 不能拖转型后腿

杨保军

进入新时代，“高质量发展，高品质生活”是一个重要的主题。人们经常说前面半句，但后半句话也很重要，因为紧扣了“以人为本”的发展目的。房地产的发展应该如何响应和满足这一要求？

现代法国思想大师列斐伏尔说：“人归根到底不是经济人、理性人、技术人、劳动人、政治人，而是日常生活中的人。”现在，城市发展的逻辑正在转变，最核心的是关注人的需求，让城市回归日常生活。房地产也要回归人的日常生活，回到“房子是用来住的，不是用来炒的”这一定位。

人的需求也在不断升级。在最初的阶段，人们追求安居，这属于基本诉求。过去，人们有大型居住区，但长距离通勤带来职住不平衡，很多功能板块如工业园区和商业区，一到晚上就没有人，显然不符合城市发展。未来的趋势应为深度融合，比如步行15分钟之内，就能同时有居住、有工作、有休闲、

有商业、有文化、有交往，但这一点现在没有完全做到。

当前，社会又在进一步升级，强调品质诉求，即人们的高品质生活。新一代人有个特点，工作和生活并不严格区分，而是在工作中享受生活、在生活中启迪工作，两者彼此融合。另外，越来越多的人希望能既保持人际之间的紧密接触，也能保持人和自然的亲密接触。所以，城市发展建设就要在这两个接触之间找到最佳平衡点。

这种情况下，生活价值观发生转变，要求城市建设者和有责任的房地产商要把握规律和趋势，相应调整产品供给。比如，人们需要更舒畅地拥抱自然，又需要更精致的艺术审美、

更个性的生活、更有活力的工作方式，生态就将成为今后房地产产品的首要因素，在空间打造中重生态空间、重人文空间、重价值空间、重创新空间。

在打造生态空间方面：一要塑造生态人文新经济的新模式。房地产不能一成不变只是盖房子、卖房子，而应随时代而变化。浙江湖州在开展美丽乡村建设时，抢抓长三角消费升级的机遇，提供了民宿等新产品。这种民宿不是过去的民宿，而是融合旅游、休闲、文创等



产业，产生了非常好的综合效益。

二要注入地域生态文化的新要素。无锡有个项目叫拈花湾，是集吃、住、游、购、娱、会务于一体的禅文化主题旅游度假综合体，也是世界佛教论坛永久会址。它在生态中融入文化等多元要素，总体效果很好。这说明人们现在并非没有需求，而是供给端出现问题，没有提供能真正满足人们现在需求的、有品质的产品。

三是挖掘大都市的生态绿色家园。以前，上海崇明岛交通不太方便，以致过去当地搞大规模开发建设时都无人考虑，直至中心城区建满，才有人把目光投向这里。但研究认为，上海城市建设不能按照老套路，崇明岛不建比建更有价值。未来，整个长三角地区的大量人口需要更多生态产品，需要文化和精神追求，崇明岛应定位为世界级生态岛。

在打造文化空间方面：一要

以文化为触媒，带动地区复兴。通过文化植入，让新旧融合，让多种功能、多元文化融合。老房子、老文化不要紧，只要通过设计和创意策划，就能产生新的功能、新的空间，进而带动整个地区发展。

二是营造符合时代需求的生活方式。当人们把工作、生活、娱乐、文化融为一体时，这样的综合性社区就越来越有活力。所以，过去那种封闭的楼盘和园区未来都会逐渐走向开放，变成创意社区。

三是质量大于数量，强化风貌管控，培育文化氛围。新时代中，“质量比数量重要”的观念需要确立。如果仍然靠数量获得规模化效益，就不能适应新时代要求。

在打造价值空间方面：不同地域的价值不同。上海做的一件事情非常有意义，把最有价值的黄浦江激活了。开放共享既让这个城市增添了活力，更带动和促进了周边经济发展和产业提升，同时还实现

了还江于民。

在打造创新空间方面：要明确创新空间并非单一就业区，而应是混合区，强调商业烘托人气。这方面，瑞典科学城的做法值得借鉴。基于城市生活价值取向的思路，未来对空间的匹配要相应转变。如果说，房地产开发最先以建筑为导向，下一步则应以人为本、按照人的需求谋划产品。房地产发展的核心是顺应转型趋势，想办法挖掘地区生态、文化、景观、人力等多种资源。

进入新时代，房地产供给应顺应社会需求转变，引领城市转型发展模式，而不能拖转型的后腿，用传统手段解决问题；要转变建楼售房的思路，营造出新的美好生活方式，供给多样化、高品质的生活空间，与城市共同成长。

(作者为中国城市规划设计研究院院长)

(责任编辑：梁肖勇)



2018年我国城市市政设施建设现状分析及市政设施管理存在的问题

1 城市市政设施概述

市政设施是指由政府、法人或公民出资建造的公共设施，一般指规划区内的各种建筑物、构筑物、设备等。包括城市道路（含桥梁）、城市轨道交通、电力、通讯、供水、排水、燃气、热力、园林绿化、环境卫生、道路照明、应急救援、垃圾处理设备和场地等设施及附属设施。市政基础设施建设对我国城市建设和发展具有重要的意义，在现代化市政基础设施的建设过程中，应不断提高技术控制水平，加强管理意识，从而保障市政基础设施建设满足城市建设的需求。

城市市政设施管理的特点主要包括以下几个方面：

1.1 广泛性

市政设施管理是为整个社会服务的，因此具有广泛的服务性、群众性和社会性。

1.2 持续性

市政设施管理是一个持续性的工作，它不像某个工程项目，完工后就结束了，市政设施管理包括对市政基础设施的日常巡检、不定期维修、定期中大修和应急抢修等。在全寿命周期内，市政设施管理一直是一个持续性的管理工作，可以说是牵一发而动全身，市政设施任何一个环节出了问题，都可能给人民的生命财产造成威胁。

1.3 流动性

市政设施管理，具有一定的流动性和工作场所不固定性的特点。市政设施的管理离不开对基础设施的维护修缮，整个城市面积很大，市政设施管网遍布城市的每一个角落，因此在维修维护中，工作地点和场所都不固定，这也给市政设施管理增加了一定的难度。

1.4 专业性

市政设施管理涵盖的领域非常广泛，各领域的专业性要求很高，因此需要专业人才和专业技术来进行专业的管理。

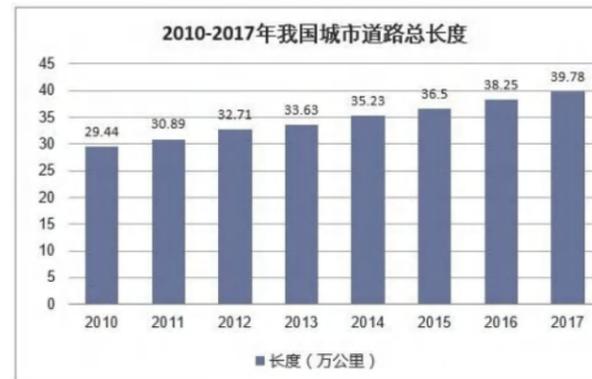
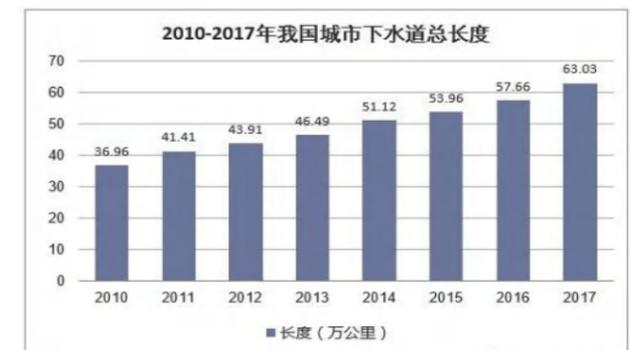
2 我国市政设施建设现状

随着新型城镇化的快速发展，城市市政基础设施作为城市社会经济发展、人居环境改善、公共服务提升和城市安全运转的基本保障，在“十二五”期间其设施能力得到了普遍提高。然而与扎实推进新型城镇化进程的发展需求相比，市政基础设施依然是今后一个时期影响我国城市健康发展的短板。与此同时，建设水平偏低、发展不均衡和产业集中度低等问题也日益突出，成为新的约束瓶颈。

由于城市的发展，人口的集中，各种交通工具大量增加，城市交通日益拥挤，公共汽车行驶速度缓慢，道路堵塞，交通事故频繁，人民生活环境遭到废气、噪声的严重污染，解决日益严重的城市交通问题

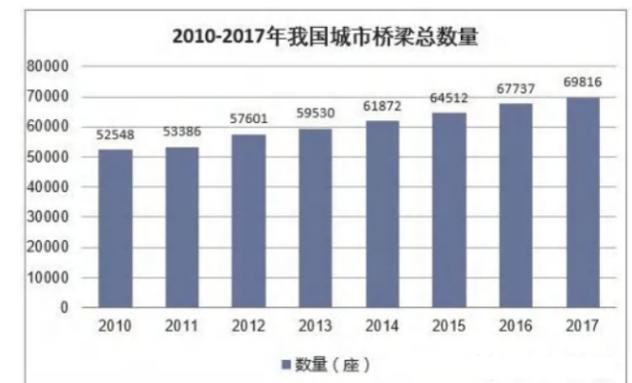
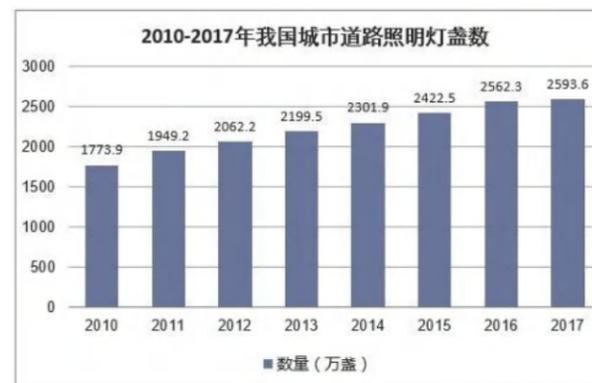
已成为当前重要课题。2017年我国城市道路总面积达到78.89亿平方米，总建设长度为39.78万公里。同时，随着我国城市道路的发展，道路照明灯数量增长速度也非常快，2017年我国城市道路照明灯总数量达到2593.6万盏。

排污泵站等辅助设施收集到污水处理厂再进行处理。污水，因含污染物总量或浓度较高，达不到排放标准要求或不符合环境容量要求，从而降低水环境质量和功能目标，必需经过人工强化处理，这个人工强化处理的场所就叫污水处理厂。污水经处理后排入水体或城市管道。2017年我国城市下水道总长度达到



63.03万公里，较去年相比增加了5.37万公里。

城市桥梁是指在城市范围内修建在河道上的桥梁和道路与道路立交、道路跨越铁路的立交桥及人行天桥。2017年我国城市桥梁总数量达到69816座，较去年相比增加了2079座。



城市污水主要为生活污水、工业废水和径流污水。一般由城市管渠汇集并经城市污水处理厂进行处理后排入水体。城市污水中除含有大量有机物及病菌、病毒外，由于工业的高度发展，工业废水的水量（约占城市污水总量的60~80%）水质日趋复杂和径流

下水道作为城市公共设施，可供建筑物排除污水和雨水。城市下水道的污水会通过专门的排污管道、

污水的污染日趋严重，使城市污水含有各种类型、不同程度的各种有毒、有害污染物。因此城市污水处理对城市发展来说至关重要，2017年我国城市日均处理污水能力达到17036.7万立方米/日。



3 我国市政设施管理存在的问题

3.1 市政设施管理中的质量管理问题

对于市政设施管理来说，其中的质量管理可以说是重中之重。工程质量受技术条件、施工工艺、材料质量以及施工环节等许多因素的影响，加之市政设施中的一些地下工程具有很大的隐蔽性，给技术管理带来很大难题。具体表现为：一是管理体制不够健全，管理制度不够完善，一些考核制度、奖惩制度等可操作性不强；二是施工技术和水平有待提高，施工设备较为陈旧，新技术、新工艺、新材料的使用创新方面需待加强；三是作业队伍的整体素质有待提高，专业技术水平也有待提高。

3.2 市政设施管理中的进度管理问题

市政设施管理在建设维护时，普遍具有工期紧的特点，那么进度管理也是市政设施管理中的一项重要内容。如果进度慢则会影响工期，进度太快工程质量则不能得到保证，因此必须合理控制施工进度。然而在市政设施管理中，涉及到的施工队伍较多，交叉作业频繁，由于大家普遍缺乏全局意识，使得各工序之

间的沟通协调困难，设备物资运转不畅，或者一个工序完成后，到下一个工序之间衔接不够，造成施工脱节等，这些都会影响施工进度。

3.3 市政设施管理中的成本管理问题

市政设施管理直接关系到工程的成本，如何使市政设施管理实现最大的社会效益，不仅要在预算上下功夫，在施工过程中更要对具体的材料费用、人工费用、机械费用等进行科学有效的控制。当前一些设施设置管理较为混乱，精细化和科学化管理只是口号，成为空谈，真正在施工中，成本意识不强，浪费现象严重。如材料管理不善，库存积压太大，资金利用率低下等，都是对成本管理非常不利的。

4 如何搭建智慧市政设施监管平台

4.1 应用支撑平台

智慧市政综合监管平台建设涉及多类物联网设备采集数据的管理，包括自建设备、接入设备等，物联网感知信息管理系统将多种接入手段整合起来，提供多协议的适配，统一接入网络。它可满足局部区域短距离通信的接入需求，实现与公共网络的连接，同时完成转发、控制、信令交换和编解码等功能。而终端管理、安全认证等功能保证了物联网业务的质量和安。网关在物联网时代扮演着非常重要的角色，可以实现感知延伸网络与接入网络之间的协议转换。

4.2 供水管理

目前很多自来水公司调度监测系统，由于不同时期建设、不同供应商提供，而且有不同的监测指标，需要监测数据整合的过程。数据整合需要建立各子系统的数据提取接口，将数据完整、正确、及时、安全地传送到生产调度数据中心，按统一规范存储，为供水系统应用建立基础。供水管理由测控终端、数据采集传输、数据接收，数据GIS（地理信息系统）展示为一体的监控系统组成。主要包括管网监测点运行监

控、供水泵站运行监控、水厂运行监控等内容。

4.3 供热管理

将锅炉房、换热站等实时监控信息接入供热监管系统。同时为更好地监管供暖效果，避免热能浪费，在特定用户家中安装远程测温等设备，将实时温度数据上传至中心服务器，为工作人员有效调控各换热站的设备运行状态提供依据，及时进行设备启停控制。

4.4 燃气管理

燃气管网和相关设施（包括门站、调压站、阀门，聚水井等）是燃气输送环节中的重点。为确保燃气管网安全、稳定、经济运行，提高燃气管理效率，实现燃气管网现代化管理水平，采用燃气管网无线监控系统对燃气管网进行集中监控和量化管理。系统通过接入燃气企业SCADA系统（数据采集与监视控制系统）关键信息，实时关注燃气企业关键设备的运行状况，并在设备发生异常（如：压力超过预警值、温度超过预警值、流量超过预警值）时通知监控中心，确保政府管理部门能第一时间了解燃气企业关键管理位置的管理情况，开展协同处置。

4.5 路灯管理

建立路灯设施管理系统，实现远程数据采集、远程开关控制、实时故障预警，全面提升路灯管理水平。将物联网技术应用于路灯管理，结合远程数字化管理、电力载波及GPRS/CDMA（通用无线分组业务/无线通信技术）等，根据季节和天气变化，以及不同地段、不同时段的实际照明需求，监督路灯公司运营管理是否真正做到合理节能运行，是否实现分区、分路、分时控制。逐渐真正实现情景照明，减少无效照明，实现路灯的高度智能化和精确化管理，大幅节能减排，实现绿色照明。

4.6 智能井盖

对部分重要井盖（优先选取井盖丢失严重或威胁安全的污水、雨水、管线井盖）安装智能监测设备，

建立智能管理模式，对井盖的移位、丢失、损坏或浸水状态进行自动报警，生成相关案件，派遣至相关责任单位及时进行处置，防止安全事故的发生。建立综合管理平台，实现井盖智能管理。整个系统由井盖触发器、井盖监控预警系统和移动巡检终端三部分组成。

4.7 防汛排涝管理

城市防洪排涝建设和管理问题已经受到社会各界的普遍关注，管理手段的先进性直接体现一个城市基础设施的建设和管理水平。从信息采集发布、洪水预报、灾情分析，到水情调度、抢险调度、命令发布等方面，为各级领导防汛指挥调度提供快速、可靠、科学的决策依据。同时，与水情、工情信息结合，实现实时的水情信息、工情信息查询与展示，并提供更加生动、形象、直观的决策参考。监控内容包括积水点监测、雨水管检查、井水位监测、内河水位监测、管道流量监测和雨量监测。

4.8 污水处理管理

智慧市政综合监管平台由污水排放监测点和监测中心站组成，一是实现对企业废水和城市污水的自动采样、流量的在线监测和主要污染因子的在线监测；二是实时掌握企业及城市污水排放情况，实现监测数据自动传输；三是监测中心站的计算机控制中心进行数据汇总、整理和综合分析。

4.9 环卫综合管理

立足于环卫业务管理的需要，实现对生活垃圾全过程（垃圾收集、垃圾清运、垃圾中转、垃圾处置、产废物）的监管考核和环卫作业保洁全过程（机械化作业车辆保洁、人工保洁）的监管考核，实现环卫整体业务综合监控指挥调度。

（转自：华经情报网）

（责任编辑：梁肖勇）

中国最美古建筑

亭 台 楼 阁 轩 榭 廊 舫

你走过很多园林，见过不少美景，然而风景中的那些古建筑，你却不一定都认识。比如：亭、台、楼、阁、轩、榭、廊、舫。



亭子是供人憩息的场所，也是园林中重要的点景建筑。



楼是指两层以上的大型建筑物。楼在建筑组群中常居于次要位置，处于建筑组群的最后一列或左右厢位置。



古老的园林建筑形式之一，高出地面而建的平面建筑物，是一种露天的、表面比较平整的、开放性的建筑。



重屋为楼，四敞为阁。阁四面皆有窗，且也设有门，四周还都设有挑出的平座，供人环阁漫步、观景。



与亭相似，同是供游人休息纳凉、避雨与观赏四周美景的地方。多置于高敞或临水之处，用作观景的小型单体建筑。



廊是连接两个建筑物之间的通道。上有顶棚，以柱支撑，用以遮阳、挡雨，便于人们游走过程中观赏景物。



多指水榭，是临水而建，供人们休息、观景的建筑。依靠周围景色建榭，且平台的一部分伸出水面。



似船而不能划动，故而又称之为“不系舟”。仿照船型而造的一种建筑，大多三面临水，一面与陆地相连。

中国最美古建筑（亭台楼阁）摄影鉴赏





(责任编辑: 梁肖勇)

天下第一军庙

王朝晖

2018年年底，我同两位同事慕名来到福建惠安县崇武镇学习农村环境治理工作经验，途中有幸拜谒了天下第一军庙，取得了意想不到的收获。

1949年9月17日上午9时许，叶飞10兵团某部正在东南沿海的西沙湾训练。突然，国民党轰炸机群飞到崇武上空，战士们为保护群众安全，主动出击，端起机枪向敌机扫射。在敌机一通狂轰滥炸之后，当场就有27位战士壮烈牺牲。

就在当时，刚从新加坡归来的一对母女正在附近

挖地瓜，眼看着一颗炮弹从头顶落下来，就在这千钧一发的紧要关头，一个高个子战士一跃而起，把小女孩护在身下。小女孩得救了，但高个子战士却满身鲜血，献出了自己年轻的生命。小女孩一看，身旁还躺着4个牺牲的战士。

悲痛的母亲拉着小女孩的手说：“记住，是他们给了你一条命，你要用一生一世来报答。”小女孩强咽泪水，闭着嘴，咬着牙，狠狠地点点头。

转眼之间，小女孩长大了，到了谈婚论嫁的年龄，她毫不犹豫地嫁给了一位解放军连长，婚后洗衣做饭，相夫教子，把自己全部的爱献给亲人解放军。后来，女儿受她的影响，也嫁给了一名军人，一家子与解放军结下了不解之缘。

1993年，为了实现自己的宿愿，她拿出自己全部4万多积蓄，加之乡亲勇跃捐献的50多万元，终于在



图3 解放军战士怀抱女孩雕塑

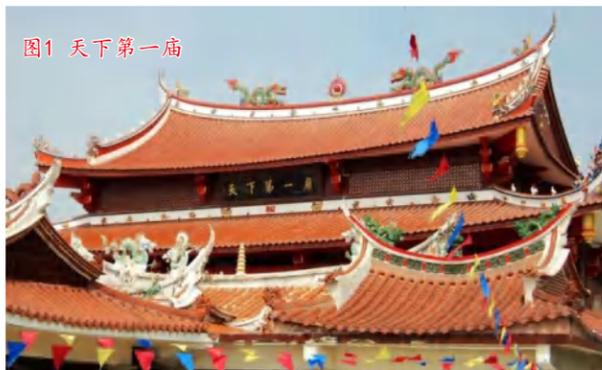


图1 天下第一庙



图2 当地政府的保护牌



图4 供奉的27名战士雕像

1996年在她当年获救的地方，建成了一座特殊的纪念馆——天下第一军庙，也是唯一一座供奉中国人民解放军战士的庙宇。

这座军庙背靠西北，面向大海，础台低矮，出檐深远，反字向阳，琉璃瓦、燕尾脊、镂空柱，衬托着正面一尊军人抱女孩的石刻，英勇高大，栩栩如生。军庙右前方高耸着一个纪念碑，上面雕刻着“牺牲光荣”四个大字。大殿里供奉着当年牺牲的27尊解放军战士塑像，周围十里八乡的群众每天都有人来叩拜，香火甚旺。

军庙建成后，小女孩已经步入暮年，她的老伴也去世了，子女也长大了，都有了自已的家，她就索性搬进了军庙，日日夜夜守护着自己的救命恩人。

我们面对为人民解放战争而光荣牺牲的27位烈士，三个老兵向烈士像敬了礼、作了揖、磕了头，特别是还有幸与当年的小女孩、今天已经83岁高龄的曾氏老人拍照留念，她还特意送我们每人一本描写这一动人故事的出版物——《壮哉廿七君》。

离开军庙，天空下起了小雨。远眺着台湾海峡的海平线，海风吹在我布满皱纹的脸上，双手紧握着曾氏老人手上的余温，眼角的水珠慢慢地流下来，涩涩的、咸咸的，不知道是雨水还是泪水。这时，耳旁响起了陆航直升机的轰鸣，我的思绪也随着飞机消失在远方……

天下寺庙万千，
唯有军庙卓不凡。
惠安少女情谊重，
不拜菩萨敬军神。

2018年12月13日于泉州



图5 台湾海峡

(责任编辑：张艳)



图6 军庙浮雕



揭开沙河的神秘面纱 还古代泔水故道清白

赵志愿

唐王至德《望秦川，妙用有水术》：五陵最高处，旷望极秋宫。君山喷清流，散脉秦川中。符锺自成雨，由来非鬼工。如何盛明代，透弃伤彬分。泾灞徒络绎，漆沮虚会同。东流滔滔去，沃野飞秋蓬。大禹平水土，吾人得其宗。发机回地势，运思与天通。

在四十五亿年前的时候，众多的彗星突然以最快的速度撞向太阳，把太阳撞下了几大块碎片，这些碎片每个都是带有磁原子的大火球，撒落在宇宙中，不由自主的转了起来，吸附着宇宙中撒落的尘埃，从此就产生了地球和土星、火星等众多星球。

大约又过了几亿年，地球中的地电、地磁、地热、地气的特殊变化，地球浮盖的越深，湿度越高，溶化了地壳边缘的岩石层，沉积了多种有色金属，沉入地壳内部，而外部的宇宙浮尘的星云物质及水气的互相物理化学反应的堆积，覆盖了磁原子及各种有色金属的岩石岩浆，经过气候环境的变化堆积，又经过漫长压缩胶结，使内部热核原的内部热力的爆发，形成了火山爆发，于是在大气中产生了水蒸气份子，在太阳紫外线的照射下，分解为氢原子和氧原子，氢原子和氧原子的结合，地球才有了水，十五亿年的气候演变，才有了适应早期植物生存的环境，由于生物的细胞演变裂变，又分裂出不同品种的生物和植物，才有了白垩纪时代恐龙的繁衍和生存环境。

大约在1.3亿年前的地球白垩纪时代，即恐龙时代，以恐龙为代表的哺乳动物的出现，给地球增添了光彩的生命活力。谁知到了65000年前这个时期，宇宙中又一个有1000多立方米的奇怪天体坠落，这个天

体相当百万吨的TNT炸弹，使地球发生了毁灭性的大崩溃大灾难，以恐龙为代表的哺乳动物全部毁灭。从此地球上被崩溃的岩石，又遭受白天的暴晒而受热膨胀，夜间冷空气的冷却收缩，遂渐分化裂变为大小不等的石头、沙子、粘土，每逢印度洋和西伯利亚、太平洋的特大暴风骤雨，就把沙子和粘土吹上天，形成了巨大的沙尘暴，狂风骤起，飞沙走石，细小的沙粒和粘土、泥水随风飘扬，落在地面，时间长了，就形成了沙漠、黄土高原和黄土高坡、古华山北平原。后来由于印度板块和欧亚板块的冲击碰撞，地壳又发生了翻天覆地的变化，随之喜马拉雅山脉掘起，形成了以昆仑山和葱岭为代表的青藏高原和雪山冰川，中国的地貌格局形成，从此西高东低，所有的河水都向东流去，由于冰川雪山的溶化和暴风骤雨的降临，中国的西部形成了1000多个湖泊，古称瀚海，也就是现在罗布泊，大量水向东流形成三江水流，称之为三江源头。一条为江水(长江、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江、雅砻江、黑水)向东南流向大海。一条为古大河，因水夹杂黄泥水又叫黄河，顺着古华山(现秦岭)和北桥山中间的几百里宽阔河面，向东流向大海。又一条是罗布泊的水潜入地下，在一千多里由巴彦涌出地面，经过蒙古向东经桑干河流向渤海。这二支黄水，都夹杂着大量的泥沙杂物，淤积成了秦岭以北的黄土高原，黄土厚度最少50至80米，最厚达150至400米。随后内蒙草原、云贵高原、大兴安岭、太行山也形成。这三支水脉演变成了以后华夏民族的三条龙脉，为后代各王朝的繁荣昌盛，为都城的建立

奠定了基础。

大约到了一百万年前左右，古老的地球又发了变化，古华山西段盘古山(六盘山)从榆中隆起，和南条山的崦嵫山(鸟鼠山)合并在一起，阻断了古黄河流向大海的水路，古黄河在刘家峡向西北拐了个弯，和由巴彦而出的北河合并在一起，从此古黄河环绕蒙古、甘肃、宁夏、陕北，从桑干河流向渤海湾。从此由三江源头冲下来的大量泥沙，淹没了山梁和湿地，加快了黄土高原的形成，这就是(山海经)所说的浮石大泽。后由于燕山山脉隆起，又挡住了黄河流向渤海的去路，才有了大禹治水的历史故事。

古老黄河的改道，古华山和古桥山中间的古黄河故道的中段，就形成了一个纵横八百里的大峡谷，帝都咸阳就是大峡古的中心，称之为十里长峡，这就是历史上所说的天下之中九州之膏腴、天地之奥区，古称陆海。这就是《禹贡》所谓的纳，应当指水流形成的方位，是多水交汇成的大池，称穴水或涡水。遇水大者称会同，攸同多称会。禹贡有泾属渭纳，漆沮既从，泔水攸同。又浮于积石，至于龙门西河，会于渭纳。就是说古时关中所有的河水，都流入渭纳的这个大水池内的泔水正中，此水位最宽最深，也称泔纳会涡，秦汉以咸池巨浸为荣。唐代王至德《望秦川，妙用有水术》说的很明白，泾河、滋水、漆河、沮河、灞河、泾河、洛河、西河的水就象人的脉络一样，由东向西流入十里长峡，沃野遍地的水成了涡(大池)也叫纳，成为丰水。后大禹、后稷、伯益把丰水引入古黄河故道，这就是诗经所说的“丰水东注，维禹之绩”的地方，就是大禹治水留下的治水遗迹。

唐代诗人韦应物《观泔水涨》：夏雨万壑凑，泔涨暮浑浑。草木盈川谷，澶漫一平谷。搓抚方弥泛，涛沫亦洪翻。北来往泾渭，所过无安源。云岭同昏黑，观望悸心魂。舟人空敛棹，风波正自奔。

关于泔河，史载，在长安县西四十里，自户县界

流入，又北至咸阳入渭。水经注所说的乱流从之，是说泔水接纳了漓河、皂河和汶河一起流入泔水。雍盛略：泔水北流，高观，太平二谷水入，东则雪谷为赢，西和白石，罗什诸谷入焉，为西交河，又北有(漓，皂)入焉。长安志：丰水出丰谷，源阔十五步，自户县来，由马坊入咸阳，流至宋村(涝河附近)入渭。这就证明泔河流向西北在宋村以北处直接流入渭河。

如酈道元《水经注》：又东，丰水从南而来注之。丰水出丰溪西，北流合为二水，一水东北疏为枝津，一水西北流又北交，水自东入焉。北昆明池水注之，又北经灵台西，又北至石碛。《地理说》云：渭水又东与丰水，会于短阴山内水会，无他高山异峦，所有惟原合石碛而已，水上旧便民桥，与便门相直对，汉武帝建元三年造。张昌曰：桥在长安西北茂陵东。如淳曰：去长安四十里，渭水又经太公庙北，庙前有太公碑，文字褫缺，今无可寻。渭水又东镐水合。

在泔河西北流的两边，是周秦汉唐的东西南北中军帐驻军之地，有发曹坊、马坊、阴水坊、细柳营的军事要地。

唐玄宗天宝元年，公元742年，陕郡太守水陆转运使韦坚，于咸阳西十八里，泔渭之交会处，即今钓鱼台附近修堤筑坝，建成了一道兴成堰，凿通了渭河南岸，由咸阳至潼关之间三百里的古漕运渠道，拥渭水流入运河，东截灞、泾二水入渠，合渭东流至华阳县永丰仓入黄河。

在民国二十一年，重修(咸阳县志)，才有了沙河这一说辞，此前并没有沙河的历史文献，按照丰水在客省庄一段的扇型地貌，不是地震的因素就是人为的影响。大禹时期泔水流向，西北大池涡或纳，而后大禹丰水东注流向东北。而后可能是西周建丰镐京都，为避泔河水患，让漓河、镐水、彪水北流，才将泔水



引向西北入渭。因为史书记载镐水北流、漓水北流、灃水北流都是周朝推行井田制的结果。都是将泂河这几条水，而直接向北流入渭河。泂水西北流是泂水主河道，而东北流的枝津则是一支流。唐代因渭河水小不能保证水运，而在泂渭之会的石激处修了一条由咸阳通往潼关黄河的漕渠。而现在的泂河则是宋代在枝津的基础上重新加宽，为保障宋代咸阳县安全而修建的，原来向西北流向的泂河，因水量逐渐减少，才淤积了今天的沙河。

根据以上众多史料证明，今天的沙河，就是古代的泂河故道。上边的桥梁一座就是西周通往丰京大道的桥梁，有王道村为证。另一座就是秦代通往上林苑甘泉宫、美波湖的大道的桥梁。以上史料，内容广范，证据确凿，揭开了沙河神秘面纱，还古代泂水故道清白，公平公正，解开了泂河千古疑案，还历史一个公道。

古华山泂谷万年，水出七峪水渊源，
高冠鳌竹豹子午，灃皂镐浞彪有缘。
水出户长咸阳南，宋村石激渭水泛，
碧波荡漾清水影，昔古绿海天下传。
天下之中水高悬，九州奥腴汭涡旋，
三十二水流盛世，崇伯禹都咸户权。
稷益助禹功效繁，粮种禽畜家存栏，
三过村门家不入，大禹河渭不平凡。
功绩遗迹夏之前，丰水东注大河连，

八年治水九州平，五年仿劬河伯延。
文武丰镐建京苑，灵台仁智礼仪潜，
灃皂镐彪北流渭，井田之制西周研。
从此泂河西北纤，丰京大道端朝南，
伐商灭纣逢机遇，太公渔钓祠庙禅。
秦汉造桥铸铁钱，筑造金人铁槽咸，
东西南北中军帐，细柳清风文亚恬。
汉武水军昆明矾，防涝排洪掌坤乾，
唐修漕运通潼关，水运盛世香积潭。
宋修咸阳南城磐，泂河改道东北沿，
泂水故道沙淤满，沙河之名清出帘。
泂周秦盛宋代残，汉盛宋衰沙河瞒，
古盛今衰成文物，建国加国民兵团。
开堰泂水无法拦，五七救灾多方援，
咸茶书记成烈士，六三加固泂河堰。
史料清晰新一填，泂河故道史料全，
无可非议留后世，没有必要再纠缠。
开发利用旅游前，西咸新区立狂槛，
世界最大游览地，休闲欣赏赚大钱。



(作者为当代国学家文史研究员)
(责任编辑：张艳)

礼泉有个甘北镇

郑志俊

甘北镇是礼泉县一座古镇，古镇有一眼醴泉名叫甘北泉，也称龙泉。北宋哲宗绍圣四年（公元1097年）醴泉知县杨仁宝登“甘北泉亭”，留有《龙泉亭诗碑》一通，碑上诗云：“自昔于兹出醴泉”，指明甘北龙泉涌出之地点，说醴泉县名县之泉是甘北镇的龙泉。

造的一座城镇。1987年出版的《咸阳市地名志礼泉县》：“唐贞观十年（公元636年）因建昭陵，割云阳县西部、咸阳县西北部，在今赵镇乡泂北村一带置醴泉县。”咸阳地名志说明了唐醴泉县城甘北镇的大致方位在“今赵镇乡泂北村一带”。

这期间《礼泉县地名志》（油印本）有：“泂北镇位于（赵）镇政府驻地西南5.4公里。据传此地曾为唐仲桥城。清后期人们在泂河北岸建村故名。”“泂河袁家，位于（赵）镇政府驻地西偏南7.2公里，唐时礼泉县遗址。明初，人们居住小河东岸，得名西河村。清中叶更名泂河村。清末，以村民多姓袁，改现名，辖二村。”礼泉地名志是说唐醴泉县县址位于“泂河北岸”“小河东岸”。

以上三段史料，泂北镇的“甘”字都“拖泥带水”。1978年城关镇皇甫村西何发现并出土《龙泉亭诗碑》，指明了甘北镇龙泉的准确位置，而碑上铭刻的是“甘北镇（唐醴泉旧址）”，说明宋时甘北镇的甘字并无三点水，“甘”字多干脆！

第二部《礼泉县志》就要出版，礼泉县志办已经把地名志（草稿）修正了。例如，“泂河袁位于郑家村1千米处。明洪武年间，袁姓先祖从山西省洪洞县大槐树迁泂河岸西定居，后成村落，得名西河村。清中叶更名为泂河村，清末，因该村多为袁姓人员居住改现名。”

甘北镇“甘”字没有三滴水，辖境不能用“水”分开；甘北镇在今赵镇泂北村一带，范围并不局限在



诗注“甘北镇，唐醴泉旧址”，甘北镇是唐初建



“泔河北岸”或“小河东岸”。今泔北村在唐、五代、宋时是甘北镇的一部分，今城关镇皇甫村辖王家、张家、西何、北何、薛家5个自然村。相传唐时此地有一庙，住持复姓皇甫，人称皇甫庙；后有王、张、何、薛相继迁入，分别在庙北、南、东相距半里地定居，形成村落，遂以庙名为村名。从今地图看，甘河袁家村距皇甫王家村约3000米；皇甫西何村位于王家村西南100米处，这些村距离很近、相对集中。

唐时甘北镇地旷人稀，辖境没有几个村落。今赵镇“泔北村一带”实指泔河袁、常、郑家，皇甫王、张、何、薛等村，这些村在唐宋时都是甘北镇的地界；经过金元战乱，明嘉靖十四年（公元1535年）醴泉县开始编县志，到民国以来共修七部县志，不知醴泉县名县之泉在何处，不知历史上还有个甘北泉。



龙泉亭诗碑是醴泉县以甘北镇龙泉命名的“宋碑物证”，但我研究多年，“力排众议”，却仅仅“成一家之言”。这么一通尊贵的诗碑，1978年在皇甫村西何发现，一出土就被当成农器遭到石杵木棒的锤击，继之藏于昭陵博物馆，出土四十年不让人们观赏。问题何在？问题出在县志办，《礼泉文物志》和修改重印的《醴泉县文物志》是私人“编著”，文物志不收录《龙泉亭诗碑》，文物志之“县名考释”却考证出“醴泉县的名称实因北周武帝时期建于今淳化

县北，汉‘甘泉宫’旧地的‘醴泉宫’名而来”。

《龙泉亭诗碑》诗文说：醴泉县名县之泉，是醴泉县甘北镇的龙泉。

《礼泉有个甘北镇》续

笔者研究宋代“龙泉亭诗碑”，知道礼泉有个甘北镇。今天再请出礼泉县明清两位进士：苟好善和曹骥观，研究他俩在所编《醴泉县志》上怎样记载甘北镇和龙泉寺的。

一位是明代的苟好善。1638年编撰县志云：“唐醴泉县城东北十里，今为泔北镇。”又云：“醴泉县东北十里，即泔北镇。”“龙泉寺县北十里泔河南岸。”

苟好善对醴泉县之镇、寺眼见耳闻，对其位处县城的方向、距离记载绝无问题（但给甘北镇“甘”字加了“三滴水”）。

另一位是曹骥观。1935年编纂县志云：“甘北镇寺，在县北甘北村。”“龙泉寺，在县北十里泔河南岸。”笔者曾去泔北，村处泔河北岸，村小人穷，有古庙者二。由曹骥观所撰县志知，二庙是甘北镇寺和东岳庙，现都毁坏得砖残瓦碎。但龙泉寺不在甘北村，证明龙泉不在甘北城内。

苟好善“证明”甘北镇、龙泉寺在当时醴泉县是确实存在的。苟好善书：“龙泉寺在县北十里泔河南岸；甘北镇即古仲桥城，在县东北十里。”

苟、曹二志齐书：龙泉寺所在地明时没有村落，寺在泔河南岸，在甘北镇西郊。

泔河水浅不行舟。由泔河北岸的泔北村（甘北镇）过河西行约3000米就是皇甫村王家；皇甫王家与泔河水库正南正北一条线与东西流的泔河交叉的泔河南岸曾有龙泉寺。紧邻皇甫王家村西南100米处是皇甫西何村——《龙泉亭诗碑》发现并出土的地方。至此使人豁然开朗：龙泉寺就在皇甫村正北泔河南岸！

龙泉寺位置的记载从另一方面佐证了甘北龙泉的确切位置，证据链严丝合缝，相互印证。

浮想联翩，夜不能寐。黎明忽作一梦（大花瓷碗掉地打碎），急忙起床“作诗火急追亡逋，清景一失后难摹”。

梦醒即作

花碗落地一声碎，咸阳地志说的对。

礼泉删去泔河袁，私编文物应有罪。

再续《礼泉有个甘北镇》

明崇祯十一年（1638）苟好善编礼泉县第二部县志，民国二十四年（1935）曹骥观编礼泉县第七部县志，对甘北镇名记述有“泔”、“甘”之别。

苟好善品学兼优，好金石，存《定武兰亭》石刻，世称《苟氏兰亭》。

曹骥观，民国时人，清宣统二年（1910）朝考一等，签分陆军部主事。1902年改会试为考职，曹考取进士用。

曹骥观撰醴泉志主要参考清乾隆四十九年（1784）蒋骥昌与孙星衍同撰礼泉县第五部县志。蒋志开启，真相大白：“甘”字不带水。礼泉县从明代起到2018年共编的九部县志，蒋志质量最高。

笔者在蒋志中抄录出了明祁伯裕《过醴泉有感》：

世路谁醒眼，忧心如醉狂。

谩夸泉是醴，我自爱沧浪。

沧浪，指沧浪诗，南宋文学批评家严羽，号沧浪逋客，评论诗歌有独到之处，对明清两代诗词颇有影响。

祁伯裕《过醴泉有感》诗独到之处是“泉是醴”，泉是一眼醴泉，“泉是醴”了，县名才改为醴泉县。

诗有独到之处，《民国续修醴泉县志》选编，礼

泉县地方志办公室校注本（2011年12月18日）注过。诗中改了一个字“谩夸泉似醴”，“似”字怎么讲？

“世路谁醒眼”孙星衍就“是”一个。

县长曹森编纂1999年出版的《礼泉县志》自然不选登《过醴泉有感》；金朝治理过醴泉县，在县志中没有记载显然是不对的。

而蒋骥昌在其所编县志中写道：“卷五十二：金天眷元人权知县事唐庆。”

附：浮想联翩

龙泉寺供奉可能有龙王，房较多，占地面积较大，寺内还有亭。南北朝后期北周皇帝宇文邕，在天和三年（公元568年）、四年（569年）、五年（570年）都来住过。隋初（598年）因龙泉是眼醴泉，改县名为醴泉县，唐贞观十年（636年）在甘北（镇）置唐醴泉城，龙泉寺在甘北镇城西郊。北宋《资治通鉴》把甘北泉亭称醴泉宫。北宋绍圣四年（1097年），知县杨仁宝登甘北泉亭，且留一通《龙泉亭诗碑》，1978年出土于礼泉县城关镇皇甫村西何（村）。2018年9月15日在礼泉县城关镇张里村“找见”龙泉寺，继而“找见”龙泉。

【参考文献】

- [1]郑志俊，《龙泉亭诗碑与醴泉县名的由来》，《泾渭稽古》，1996年第4期
- [2]郑志俊，《天降甘露地出醴泉》，《咸阳日报》，2014年4月15日

（作者为礼泉一中退休教师）

（责任编辑：张艳）

中国建造高质量发展的思考与建议

张国强

编者按：由“高速增长”转向“高质量发展”是我国经济社会发展进入新时代的基本特征，“高质量发展”成为当前和今后一个时期确定发展战略，制定相关政策，实施宏观调控的根本要求。

顺应高质量发展的历史趋势，本文给出了建造产品及其高质量的定义；指出了实施高质量建造的必要性 and 实现途径；提出了全球和我国建造及其相应的质量保证体系发展的历史过程，特别提出了以构建完善建造质量保证体系为前提的“中国建造4.0”的概念，分析指出了构建完善建造质量保证体系的巨大难度；最后提出了实现中国建造高质量发展体系的建议。

1 高质量建造的定义

1.1 基本安全和物理性能高质量

建造产品施工过程安全，防震防火防风防爆性能好，结构无开裂断裂，房屋建筑空间无异味、无噪声、采光好、通风好，围护结构气密性、隔声性能、防水防潮性能、保温隔热性能好。

1.2 用户体验性能高质量

除可测量的物理性能外，要求建造产品空间利用效率高，空间功能划分清晰合理，房屋建筑空间有利于保护隐私，室内环境舒适，设施使用便利，结构及设施制造精致，满足审美需求。

1.3 可持续发展性能高质量

建造产品全过程节能、节地、节材、节水，对外部污染小，房屋建筑空间有利于居民健康。

各类建造产品的实现过程，又可分为规划设计、施工管理、设备材料选择、运行管理和使用、拆除恢

复等环节。每个环节都需要通过专业人员的智力和技能，高质量地完成该环节的任务，并为后续阶段的高质量实现做好准备，每个环节都会为建造产品的高质量做出本阶段的贡献。其中，建造产品的规划设计是在教育（设计师）、研究（规范和工具）的基础上，通过对建造产品的技术经济优化，为各建造产品分别制定最适宜的形态和选择最适宜的设备材料，因此，是建造产品高质量的决定性环节；设备材料的研发生产部分超出建造范畴（通用设备材料），部分属于建造范畴，为高质量建造提供物质基础；建造产品的运行管理和使用，是检验质量的最重要阶段，也是其前述阶段综合作用的结果。

2 高质量建造的必要性 and 实现途径

2.1 高质量建造是建设事业转型升级的内在要求

当前，建设领域发展面临双重问题：一是高资源消耗、高环境负荷。二是低质量的供给。低质量、高

能耗、高污染、效率低下，劳动密集为标志的传统建造模式和产品已无法支撑我国生态文明建设和新型城镇化建设工作，必须转变现有的发展模式，探索一条体制机制科学系统、技术含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源得到充分发挥的新型建造发展之路。从根本上实现由目前的资源型、粗放式、低质量建造模式向生态型、精细化、高质量模式转变，改善资源利用效率，提高经济效益，改善环境质量，提升建造产品及人居环境品质，培育新的经济增长点和可持续的经济发展模式，提升城市的综合竞争力，为全面建设小康社会和美好人居环境提供切实可行的途径。

2.2 高质量建造也是提升我国在全球分工中地位的必然

在一带一路发展规划中，建筑业是我国重要的战略性优势产业。然而，从建筑材料和设备，到建筑设计和工程管理，我国的质量保证体系还不容乐观，与优势产业的定位不相适应。目前，即便是我国重要的区域规划和标志性建设项目的设计方案，重要项目建设需要的设备材料，技术含量和造价最高的部分，很多还是国外公司承担。究其原因，很大程度上也可以归结为我国建造质量水平的不足。要想在一带一路战略中发挥更重要的作用，我们必须提高建造的质量，包括规划设计、设备材料、施工和运行管理等各个环节的质量水平。

实现高水平的规划设计、高质量的设备材料制造和精细化施工与运行管理，虽然与技术因素有关，但驱动各方面资源朝着高质量建造推进的因素还是体制机制问题。因此，我们需要通过体制机制改革和新技术新模式应用等基本途径，实现高质量建造。

首先，研究我国建造过程管理的体制机制，从建设项目管理到质量控制过程，各个环节的资源配置、

投入和管理实施机制等，都需要有科学合理的安排，完善成为科学系统的质量保证体系和精细可行的实施规则体系。笔者认为，我国建造过程的体制机制有两方面特别值得深入研究和思考。一方面，相对于设备材料供应等硬件环节的投入，我国对设计和施工管理等软件环节投入不足。比如，设计成果质量的控制、设计人员在项目实施过程中的任务对项目的造价和质量的重要影响，需要深入研究，以确定科学的设计费比例、明确设计师承担的责任乃至设计师应该受到的教育和训练；又比如，建设项目施工过程的质量控制、竣工验收检验方法、交付后的质量验证和回溯机制，是质量过程控制的重要环节，需要进行深入的研究，提出更加科学的管理办法和控制机制，明确各个环节人员的资质要求和责权利。另一方面，对建造过程的成本和工期与建造产品质量之间的关系需要深入研究，需要用现代科学方法进行研究和验证，提出“好”“快”“省”之间最科学的关系式。

其次，新技术和新模式的应用日新月异，并高效应用于建造质量保证，我们必须跟上全球的潮流。比如，建筑工业化是全球建筑发展的大趋势，完善的工业化生产模式有利于建造产品的质量控制。发达国家已从工业化专用体系走向大规模通用体系，以标准化、系列化、通用化建筑构配件、建筑部品为中心，组织专业化、社会化生产和商品化供应的住宅产业现代化模式，已经进入了重点转向节能、降低物耗、降低对环境的压力以及资源循环利用的可持续发展阶段，这一阶段中现场施工合理化问题普遍受到重视，现场施工的技术服务体系得到建立和完善，先进技术（机器人、数字化制造、3D打印、三维扫描、精益制造等）和现代化管理技术得以广泛应用。

第三，我们必须清醒地认识到，即便是有利于保证建造质量的新技术和新模式，其实施应用也必须遵

从科学系统的原则，才能保证新技术和新模式自身的高质量，进而保证建造产品的高质量。简单的例子是，装配式建筑原则上有利于提高建造产品质量和有利于环境保护，但是，“磨刀不误砍柴工”，我们推行时应该有充分的准备工作，如设计施工人才的培养，相应的设计施工标准的制定，以及其他与现浇体系不同的所有配套环节和工作的更新和完善。只有这样，推广才能不留隐患。

纵观全球化后世界发展的分工，总是以科技创新为驱动力，反映到用户，则是以高质量产品作为竞争的特征。我国要想在全球建筑领域产业分工中占据高端，必须提高建造产品的质量。发达国家大规模城市化比我国早开始30年左右，他们积累了较好的建造质量保证体系，在此基础上的新技术的高效应用也领先于我国，他们的很多成果形成了公开的体制机制和产品服务，成为了人类共同的财富。结合国际合作进行自主创新，是完善我国建造质量保证体系的重要途径。

3 高质量建造发展与“中国建造4.0”

仅从技术场景来看，如果说以蒸汽机和电气化为代表的工业1.0和工业2.0阶段，更多运用的是力学原理，解放的是体力、解决的是产能，那么以信息化为代表的工业3.0阶段运用的则是数字手段，主要解决的是生产效率和消费效率之间的矛盾。而在工业4.0阶段，互联网成为颠覆式创新的技术，已经形成一个物质、能量和信息互相交融的物联网，以智能化为特征，打破了先生产后消费的传统模式，这不仅仅是一场技术革命，还是一场社会革命。所以，工业建造不同的发展阶段，相应的高质量发展的内涵、重点也会发生重大变化。从建造技术和规模等重要因素的角度看，中国和发达国家的建造可以分为三个阶段，而该

三个阶段的质量保证体系有不同的特点。

3.1 建造1.0阶段：传统民居阶段

以工匠主导建设为主，处于城镇化前期，该阶段建设量不大，科技发展不充分，无论基础设施还是房屋建筑，都没有形成复杂的系统，其质量保证体系相对简单，依靠工匠的经验积累和“工匠精神”，即可实现质量保证。

3.2 建造2.0阶段：现代建筑阶段

以全球科学技术发展为基础，高层建筑结构、空调电梯等现代建筑设备为特征，处于大规模城镇化阶段。该阶段建设量急剧增长，新技术广泛应用，基础设施和房屋建筑都成为复杂系统，需要建立科学、系统、精细的质量保证体系和实施模式。发达国家在20世纪50年代进入该阶段，到20世纪80年代该阶段基本完成，已经建立了相对完善的质量保证体系，包括建立了相当程度的建筑工业化体系。我国20世纪80年代进入该阶段，目前还处于该阶段的中期，质量保证体系亟待完善。

3.3 建造3.0阶段：绿色智慧阶段

以全球可持续发展为目标和约束条件，以信息化为主要手段，对基础设施和房屋建筑的建造提出新的要求。发达国家该阶段起始于20世纪90年代末期，我国以“十一五”期间开始全面推进绿色建筑为标志，和发达国家差不多同时进入该阶段。显然，不论是政府，还是技术领域、产业领域，绿色智慧建造成为我国和发达国家的共同目标和话题。但是，无论从我国自己的实践还是从国际合作的经验看，我国仅仅着力于绿色智慧技术的推广似乎还不够。一方面，发达国家大批高质量建造产品建于绿色智慧时代开始之前，说明绿色智慧并不是高质量建造的直接原因。另一方面，我国绿色智慧示范项目的效果并不如人意，甚至不少绿色智慧示范项目最后流于形式，同时，实施绿

色智慧措施后，城乡基础设施建设和建筑质量依然有待提升与改善。究其原因，作者认为，发达国家是建造2.0阶段完成后（标志是相对完善的质量保证体系和相当程度的建筑工业化），进入建造3.0阶段，而我国建造2.0阶段最重要的质量保证体系没有完善，和发达国家同时实施建造3.0必然和发达国家有不同的效果。这不仅导致我国尽管大力倡导绿色智慧，建造质量仍然亟待提升，而且导致通过国际合作学习先进的技术和模式，也会因为基础不同，导致对话困难，效率低下。

按照发达国家的发展进程，和其他工业领域一样，全球即将进入建筑工业化和智能化深度融合的建造4.0阶段。但是我国的建造4.0阶段必须回头补课，应该和发达国家的建造4.0承载更多的使命，有着不同的定义。因此，作者提出“中国建造4.0”的定义。

3.4 建造4.0阶段：高质量、可持续、智能化阶段

“中国建造4.0”是我国特有的阶段，需要以建造2.0阶段的质量保证体系完善作为基础，补足功课，才能与发达国家站在相同的起跑线上，重新定位建造3.0的使命和任务，通过绿色建筑、建筑工业化和建筑信息化，实现可持续发展，进而通过基于物联网和人工智能的BIM、智能家居、智慧城市等技术应用，进入建筑工业化与智能化深度融合“建造4.0”阶段。

按照该定义，中国建造4.0与发达国家的建造4.0目标一致，但是任务繁重很多。在中国建造4.0阶段，首先需要完善建造质量保证体系。而完善建造质量保证体系会牵涉到整个建造过程的所有环节阶段和涉及的方方面面，是一项不折不扣的系统工程。建立新时代建造领域质量保证的工作机制，包括政策、技

术、管理体制等，它反映的是质量维度的可持续性。从质量维度看全面提升、看整体竞争力、看权利共享，远远超越了我们过去所说的产品质量和服务质量，更超越了以安全和基本物理性能为主的狭义质量概念。要保证该系统的质量，其体制机制必须做到科学性、系统性和精细化，其中最重要的是建造各个环节的资源投入和全过程质量的控制方法和机制，特别是人力资源的投入、成本控制和工期控制等因素与建造质量之间的关系。同时，发达国家对于他们已经探索和实施较长时间的建筑工业化，目前更多的是与物联网和人工智能等新兴技术结合的升级阶段，而我国也需要回头补课，打牢建筑工业化各个环节和技术应用的基础和构建科学的支撑体系，包括从高质量建造的角度对绿色建筑和建筑信息化的实施进行反思和调整。通过以上两方面的工作，我国才可以站在与发达国家国际相同的起跑线，实现建筑工业化与智能化深度融合的高质量建造阶段。

实现“中国建造4.0”阶段的目标，应达到以下几个方面效果，其中包含建造2.0、建造3.0阶段，我们应该达到，但尚未达到的效果。

3.4.1 高质量

通过全过程质量控制体制机制的完善和新技术、新模式的应用，保证建造产品的高质量。需要做的工作包括如建造产品质量的清晰定义和检验指标优化；建造产品总投资在建造过程各个环节的科学合理分配；建造全过程和各个阶段质量控制机制和检验方法的完善；有利于提升建造产品质量的新技术和新模式的科学推广应用等。

3.4.2 高效率

通过建造过程各个环节的高效衔接和相互支撑，建筑工业化模式的工厂化、规模化生产，数字化信息技术控制下的智能建造，大幅度提高建造全过程生产

效率，实现建筑工业化。

3.4.3 高科技

通过在生产过程中采用新材料、新技术、新工艺，减少资源和能源消耗、减少二氧化碳排放、减少环境污染以及提高耐久性，实现绿色发展。

3.4.4 高效益

通过体制机制优化和技术、模式创新，将建筑工业化与物联网和人工智能等融合，将城市和区域建造产品融合在物联网中，将中国建造高质量延伸到运营维护环节，提高建造产品运营效率，通过人工智能技术，为居民提供个性化和定制化服务，提高居民生活质量，降低运营成本、提高性价比和综合经济效益。

4 建立中国建造高质量发展体系的建议

推动中国建造高质量发展，我们首先要深刻认识我国建造质量保证体系不够完善的现实，明确建造高质量的定义，认识到完善建造质量保证体系的难度、必要性和实现途径；其次，需要理清我国完善科学系统的建造质量保证体系与城乡建设工作目标、重点任务之间的关系，从顶层设计、科技示范、重点工作、全社会参与等角度开展工作，在相对高速发展中建立完善中国建造高质量发展体系。

4.1 加强顶层设计，建立健全兼顾质量、安全、效率、效益的高质量建造发展体系

4.1.1 完善现有建筑工程质量监管法规体系

结合目前我国深化标准化改革的形势背景，明确全方位的建造质量及其保证体系概念，并以此为引领，对建造质量相关的强制性标准进行整合精简，将其上升到法律法规的地位，作为立法文件纳入行政执法和司法监管体系。

4.1.2 完善现有工程建设的技术标准体系及其管理体制

我国现行的技术规范及其管理模式沿袭了计划经济年代服务于短缺型经济和用行政命令方式管理技术的特色，已不适应新时代对高质量建造的需求。需要淡化现行技术规范条文的强制性，鼓励工程设计、施工人员能在规范的指导下，以建造质量控制为目标，联系工程实际，优化处理工程问题，而不仅仅是满足标准的最低要求。

4.1.3 加强高质量建造技术标准体系和实施模式的建设和完善

应尽快制定高质量建造的地方标准、行业标准和国家标准体系，并研究提出科学系统的实施模式，与国际标准接轨，促进和引领我国建造产品质量水平的提升。

4.1.4 完善保险和质量担保机制

将工程质量与保险挂钩，引进并完善工程质量和职业责任险制度，对强制性保险和非强制性保险进行区分。

4.2 依靠科技创新，引领高质量发展

深入研究中国建造4.0阶段的特点与规律，通过对体制机制和技术深入研究基础上的突破和创新，为政府在高质量建造体制机制的完善和创新技术应用的顶层设计方面提供技术支撑，为落实实施高质量建造过程提供新技术和新模式。采用示范平台建设的方法，通过国际合作和产学研联合攻关，研究提出和完善适用于我国的建造全过程质量保证体系；建立以质量保证为目标的创新创业示范机制，研发我国质量保证水平较弱的建造环节的服务和产品，补足短板；选择具有典型代表性的项目，将理论体系与创新服务和产品加以综合应用，建设高质量、可持续、智能化的示范项目；总结以上试点经验，建立包括国际化的学术、技术、政策和产业的交流及推广平台，进行交流完善，最终形成可以大面积推广的创新驱动高质量建

造体制机制及相应的新技术和新模式，为我国高质量、可持续和智能化建造提供示范样板。以该示范样板为基础，全面开展建造领域人才培养、基础研究、产品研发、设计规划、施工管理到运行维护等全过程的质量保证体系的完善和深化，形成更加科学、系统、精细的高质量建造管理模式和支撑体系。

4.3 大力推进建筑产业现代化，全面提升工程质量

我国和其他国家的经验都证明，发展建筑工业化的效果突出地表现在提高工程质量和功能质量、大幅度缩减工期、有效地解决技工不足等方面。提高建筑产业现代化对全面建设小康社会重要性的认识，切实将建筑产业现代化作为一项非常重要的工作来抓。要在现有推进绿色建筑、装配式建筑和信息化应用等建筑产业现代化措施的有利局面的基础上，按照高质量建造标准和思想，完善和加强相应的科技计划制定和管理工作，基于成功示范样板的经验，实施一批重大科技项目和示范项目，保证建筑产业现代化成为我国高质量建造转型的重要举措。以产业转型升级、节能减排、生态环境保护、信息化管理、创新创业为宗旨，建立成熟适用的成套技术体系，形成有利于高质量建造的发展模式和产业链，全面提升建筑工业化的效益与效率，提高我国建筑工业化整体水平。

4.4 以人为本，推动新时代高质量绿色建造发展

以人为本，整合各方面的力量，推动新时代高质量绿色建造发展，增强老百姓的参与感、获得感，满足人民群众对高质量绿色建造产品的需要。

4.4.1 强化高质量产业链培育

引导支持建筑服务提供企业和产品生产企业的高质量发展布局，重视中小企业和创新创业型企业发展，鼓励“做精做强”，完善高质量产业链，为保障建造质量奠定基础。

4.4.2 重视技术体系集成

健全建造产品全过程各个环节产品和服务相互衔接的质量保证模式，构建完整的建造产品质量保证技术集成体系。

4.4.3 推进广泛参与

促进高质量绿色建造从政府主导走向政府、企业、个人的广泛参与，从高质量建造流程的分散性模式向建设规划、设计、施工、运营、使用的全产业链模式提升转化。

4.5 发挥行业团体等第三方社会资源的作用

高质量建造体系，需要政府、行业、社会各界的协同配合，我国正在逐步放开工程建设行业人员资质的限制，未来可进一步明确职业资格人员的法律责任，授权行业协会、联盟、学会和专业公司等第三方来实现人员资质认可和监管，通过市场竞争机制和法律约束，规范和从业人员的素质，减少政府干预，实现中国建造高质量发展从政府主导向市场主导的转变。

（转自《城乡建设》）

（作者为湖南大学城市与建筑创新研究院教授、院长，国家级建筑安全与环境国际联合研究中心主任，中国建造4.0国际创新平台创始人）

（责任编辑：袁朝阳）

地名规划再研究

——以咸阳为例

张艳 窦宽荣

【摘要】本研究以咸阳的地名问题为例，旨在构建具有可操作性的地名规划方案，使其与城市规划无缝对接。

【关键词】地名规划 城市规划体系 无缝对接 咸阳

1 引言

地名是一个地方或地物的定位符号和指称工具，也是一种大众化的文化形态，古代名言，“有其名必有其实”。随着城镇化的发展，地名的数量不断增加，使用频率也相当高，向地名命名和管理，提出了更科学、更规范的要求。为此，如何编制地名规划，就成了值得思考和解决的课题。

咸阳地名主管部门，顺应了文明城市建设的需要，曾邀请专家和市民代表，征求对地名的意见；并按照国家有关规定，对市区的地名进行标准化处理，为创建全国文明城市作出了贡献。

2 地名的困惑与编制地名规划的重要性

2.1 地名的困惑

一座城市、一条街巷，地名深深烙印着时代的痕迹。咸阳三千一百多年的建城史、一百四十四年的建都史、千余年的京畿史，这些厚重的历史遗产，留下了丰富的古老地名。很多古迹早已远逝，但其意蕴深厚的名字仍然镌刻在今日咸阳的地图上，令人感慨，引人追思。

尽管咸阳的地名工作做出了诸多成绩，但是，“无规矩不成方圆”，“凡事，预则立，不预则废”，如今地名还存在以下问题：

2.1.1 名实错位

咸阳分区时，把东区命名为“渭城”，西区命名为“秦都”。而事实上，秦都的中心区和汉渭城的治所均在东区，因此，不管将东区命名为“秦都”或“渭城”都是无可非议的。西区是新中国成立后发展起来的新区，按照“名副其实”的原则，应另行更名。因为，从历史角度看，“秦都咸阳”涵盖整个关中；从今日角度看，辖区的十三个区县都是咸阳的组成部分；而把二百多平方公里的西区命名为“秦都”或“咸阳”则有“名不正、言不顺”之嫌。

2.1.2 命名滞后

咸阳渭河诸桥由于长期没有

正式命名而出现了逻辑混乱。一是桥名重复：现有的1号桥和2号桥都标示为“渭河大桥”，而这两座桥均在城区，使人难以区分。二是排序不当：2号桥在1号桥之东，3号桥在1号桥之西，4号桥又在2号桥之东，序号时东时西，使人难辨其处。三是内涵缺失：古代咸阳渭河桥名的典籍很多，但今日的新桥名称未能把这些文化遗产传承下来。路名也是这样，修路时临时起个“小名”，一旦叫开，很难正名，如城区的“毛条路”，尽管后来更名为“玉泉路”，但群众和驻地单位仍以“小名”称呼，平添了许多麻烦。

2.1.3 模仿趋同

西安把机场入城的路命名为“迎宾大道”，而咸阳也跟着把机场入城的路命名为“迎宾大道”，岂不知咸阳火车站早就有一条“迎宾路”，如此重复可见一斑，建议把咸阳至机场的“迎宾大道”更名为“空港大道”。

2.1.4 随意更名

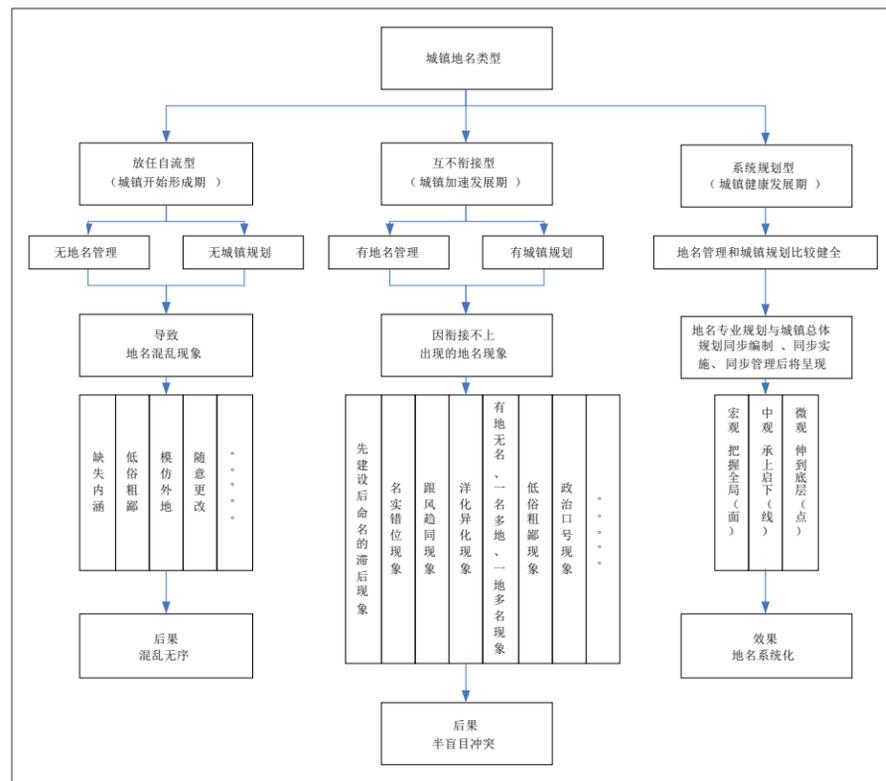
“文革”前咸阳的“渭阳公园”取名于《诗经·秦风·渭阳》：“我送舅氏，曰至渭阳。”宋代学者朱熹《诗集传》曰：“至渭阳者，盖东行

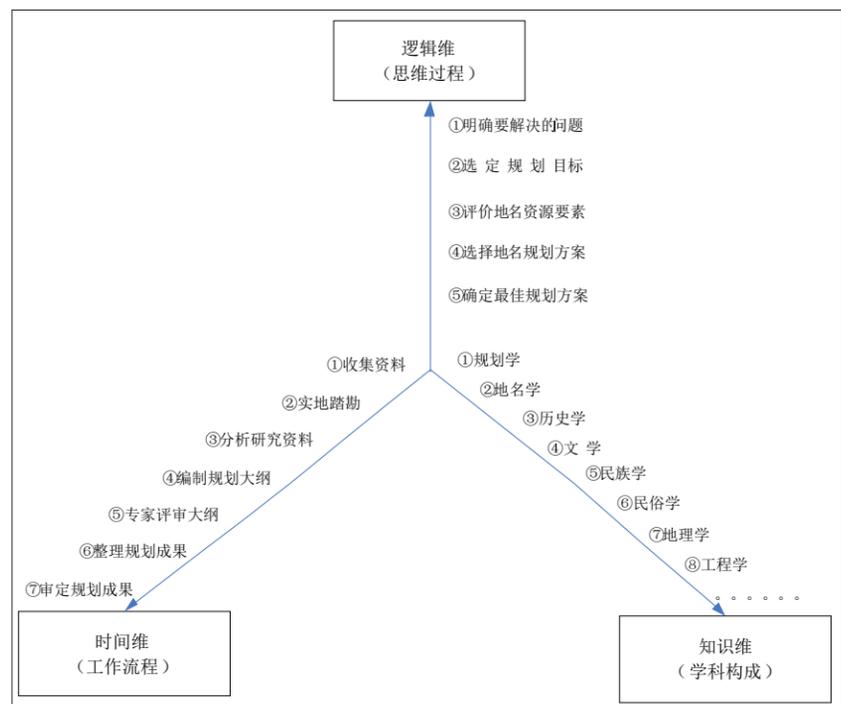
送之于咸阳之地也”。因此，“渭阳公园”之名，不仅定位准确，而且含义深邃。但“文革”中却被更名为“渭滨公园”，“阳”字改成“滨”字，一字之改，既弃失了文化内涵，又与别处地名重复。

2.1.5 洋化异化

在如今追求视觉冲击力的年代，咸阳街头的“另类店名”越来越多。一些成语、专用名词却被谐音替代，商家希望以此吸引顾客眼球来招揽生意，诸如文林路一家名叫“发新社”的美发店，明显是世界四大通讯社之一的“法新社”的

谐音；离该店不远还有“联邦造型”和“执发先锋造型公社”的美发店，让人误解，这些美发店似乎是由联邦制或公社制组成的；只有三层体量的小楼，却自诩为“xx大楼”；有的商店追随时尚，自称“xx广场”、“xx城”；有的住宅区一无花二无园，却自称“xx花园”，诸如此类，都给人以曲意浮夸之感。本来“广场”“花园”“城”的通名在词典中都有特定解释，现在却将这些明确的概念用在商店和住宅区的名称上，人们难免要问，现行的语言工具书还能用





“山东的大葱，东北的炕，咸阳塬上埋皇上”，这些陵墓论资排辈，井然有序，是一个完整的时空序列，不能遗忘。

三是“咸阳古渡”。起源于公元前1108年商代，在其演变中出现过有趣的现象：秦都迁徙——自西向东，城址变迁——自东向西，渡口选位——随城而设。依据咸阳秦文化的特质，在文化思考和空间组织上，通过古渡调研，提出了在沿渭寻渡的同时，还要沿渭“寻秦”，对其历史变迁的认识，对大秦文化的探究，具有重要意义。仅市区有“阡家”、“中桥”、“嘉麦”、“渭阳”、“段刘”、“两寺”、“西吕”和“麻寺”八处渡

口，所谓“咸阳古渡”就是这些渡口的总称（图3）。古渡在城市发展中形成了“舟桥文化”，即渡与城（邑）同兴衰；渡与桥同繁荣；渡与路互依通；渡与楼相辉映。如果把古渡比喻为坐标，三千多年就是纵坐标，八处渡口就是横坐标，它是时间的空间化，空间的时间化，时空的交汇点，二者相交，构成了“咸阳古渡”的“四维空间”，不能遗忘。

四是“西渭桥”，即历史上的“咸阳桥”，在今秦都桥附近。此桥曾发生过许多历史事件，其中唐天宝十年（公元751年），杨国忠欲讨南诏，在长安抓兵，造成“行者怨愁，哭声震野”，诗人杜

甫面对此情，写下了《兵车行》长诗“车辚辚，马萧萧……尘埃不见咸阳桥”，不能遗忘。建议把秦都桥名称改为“西渭桥”，并设计《桥头兵车诗配画》在桥头展现。

4.6 一体化

这里的一体化是指“西咸一体化”。西咸亲如手足，处在同一地域，资源相依，文脉相连。秦咸阳曾包容我中有你；汉长安又涵盖你中有我。如果把后两段作为一幅对联，其横额就是“西咸一体”。为此，我们在地名规划时，就要站在“大西安”的高度上谋划地名规划，坚持做到两城地名不冲突、不含混、不重复，要协同、要区分、要融合。

4.7 便民化

给地名标志输入四个功能。
一是指位功能。让人走在街上，想找附近的景点、医院、派出所……你只要看看街边的路牌，就一目了然。
二是释义功能。对路牌上的地名渊源和文化内涵进行释义，旨在反映当地的文化特色和城镇风貌。
三是装饰功能。给路牌喷涂青龙、白虎、朱雀、玄武兽图，它在中国古代代表东西南北方位，用

在路牌上方，既与路牌指向方位吻合，又增添路牌的装饰性和信息量。

四是识别功能。对地名的形、音、义要优化整合。所谓“形”，就是给新路名不用繁体字、生僻字，要用易懂、易记的字，便于书写和交流。所谓“音”，在同一地名的读音中，避免声母和韵母相近而造成口头使用的含混，要把地名组合文字的声韵拉开，便于口头使用时准确表达。所谓“义”，是指路名的含义要健康文明，符合科学性，体现大众化。

5 对地名规划成果的要求

地名规划的成果由《规划文本》《规划说明书》《规划图件》《地名命名、更名申请表》和《专家评审意见》构成。

《规划文本》经批准后，具有法规效能。文本应阐明规划意图和目标，对规划内容提出规定性要求。文字表达要规范、准确、含义清楚，体现规划的严肃性。

《规划说明书》是对《规划文本的说明》。说明书由分析现状、论证规划意图、解释文本等内容构成。

《规划图件》是对规划内容的形象表达。要注意其可读性、科学性和艺术性，不必追求图件的数量，主要看其内涵的信息量。

严格履行《地名命名、更名申请表》制度，申报地名的命名、更名，应将命名和更名的理由及拟用新名的含义、来源，一并说明。

6 结语

行文到此，以三点展望为尾声：一要传承“第一帝都”的古韵，凸显地名之大气；二要展示现代田园城市风貌，促使地名接近“地气”；三要演绎从“山水俱阳”到“渭水贯都”的嬗变，彰显地名之灵气。

【参考文献】

- [1] 窦宽荣、王立新、张鸿杰、刘凤洲，编制地名规划之研究[J]，《咸阳城市科学》，1987年第1期
- [2] 薛光，论城镇地名规划[J]，《城市研究》，1998年第2期
- [3] 窦宽荣，咸阳历史文化名城探源[M]，中国新时期社会科学成果荟萃第三卷，中国经济出版社，1999.1

[4] 窦宽荣、李宏涛，咸阳城区路园亭命名意见31条[J]，《咸阳城市科学》，1987年第1期

[5] 窦宽荣，景观地名规划研究[J]，《咸阳城市科学》，2006年第1期

[6] 郭丽阁、张冠增，地名规划体系的构建与城市规划体系无缝对接[J]，《中国名城》，2013.12

[7] 袁裕坤，无锡地名刍议[J]，《无锡城市科学研究》，2004年第3期

[8] 张鸿杰、王立新、刘凤洲、窦宽荣，咸阳市城区新建道路命名初探[J]

[9] 李俊杰等，咸阳街头个性店名很雷[N]，华商报，2010年3月25日

【作者单位】

张 艳，咸阳市城市科学研究所
窦宽荣，咸阳市决策咨询委员会

（责任编辑：袁朝阳）



图3 咸阳古渡时空分布图

福建省屏南县传统村落 保护与活化利用经验做法

传统村落作为农村“生活、生产、生态”保存最完整的区域，是广大人民群众眼中“看得见山、望得见水、留得住乡愁”的理想之地，是新时代实施乡村振兴、激活乡村发展活力的重要载体。近年来，屏南县坚持保护和发展并重，结合实施全域化旅游、文化创意产业、宜居环境和美丽乡村建设等工作，积极探索传统村落保护和发展新路径，助力乡村振兴。主要做法有以下几个方面：

1 注重顶层设计，自上而下推动

1.1 强化组织保障

先后成立了以县党政主要领导牵头的传统村落保护和发展工作领导小组、传统村落文创产业项目指挥部等工作机构，乡、村两级也相应成立组织机构，并由县副处级以上领导分别挂钩帮扶，各村派驻驻村专家进行技术指导，构建了“上下一体、配合密切、联动推进”的总体工作格局，为传统村落保护和发展提供了坚强有力的组织和人员保障。

1.2 强化规划保障

为避免出现千村一面现象，在村落保护规划编制时分别邀请多家设计单位参与保护规划编制工作，先后有15个传统村落保护规划通过住建部等六部委审查合格。目前，先后有15个村落被列入中国传统村落名录，13个村落被列入福建省级传统村落，新申报的第

五批中国传统村落有8个。

1.3 强化资金保障

从2014年以来，在县财政比较困难的情况下，每年挤出专项资金1000万元用于开展传统村落保护规划、档案编制、项目实施等工作。

2 注重活化利用，典型示范带动

2.1 突出基础工作

针对屏南县传统村落古建筑多的特点，各村均进行筛选集景，筛选古建修复对象，并编号建档立册，对建筑内部主体承重结构、屋内瓦片、椽条桁木损坏程度进行初步评估，按保护价值、濒危抢修、重点修复等内容进行归类，而后按分期分批进行修复利用。2014年以来配合福建工程学院对全县159个行政村400多个自然村村落内的历史建筑及特色建筑进行普查登记，同时公布了一批65处具有地方特色的传统民居建筑，完成了保护范围划定、测绘和建档立册工作。

2.2 突出以点带面

一个地方的文物遗产，具有地域性、唯一性、不可再生性和不可复制性，一旦消亡，就是永久性的消亡，连同附着的非物质文化遗产也一同消亡，花多少钱修出来的都将不再是传统村落。因此，保护自然、文化遗产、传统村落，就是留住我们渐行渐远的美丽

乡愁。屏南县结合古村国家重点文物保护单位的保护修缮工作，保护以古建筑、古街巷及传统景观风貌为核心的资源本底，景观建设须与原有的传统风貌保持一致。目前，屏南县棠口、濠头、濠下、北村、北乾、厦地、龙潭、前洋等村正在对上百栋古民居进行分门别类开展抢救性修复，并以此为示范，带动县域其它传统村落的保护和发展。

2.3 突出融合发展

通过传统村落中的古民居、古建筑修复，以及农村改水改厕、环境卫生综合整治等工作，打造宜居宜业宜游农村新环境，从而形成传统村落在保护中发展、在发展中保护的良性互动。如双溪镇前洋村从复旦大学引进张勇教授创办书院教育实践基地、古陶瓷博物馆；熙岭乡龙潭村结合传统古民居修缮引进外来移民开办书屋、艺术创作室、酒博馆等；屏城乡厦地村结合古民居修缮创办影视摄影教育基础等等。

3 注重综合施策，形成合力推动

3.1 积极向上争取资金

传统村落保护和发展工作需投入大量资金，如果单纯靠县级财力始终难以维继。在中央和省市各有关部门的大力支持下，屏南县先后争取到传统村落及历史文化名镇名村保护资金5600万元，其中中央传统村落保护资金4200万元，省级重点改善提升历史文化名镇名村专项1400万元。

3.2 发挥政策叠加效应

注重政策研用，用好、用活、用足近年来屏南县争取到的全国农村改革试验区、全国金融扶贫示范县、全国土地承包经营权抵押贷款试点县、省级新型城镇化试点县、省级一二三产融合发展试点县等30多个含金量十足的“金子招牌”，从中找政策、找项目、找资金，推动传统村落保护和发展工作的有序开展。

3.3 积极培育能工巧匠

古建筑维护与修缮是传统村落保护一个重要措施，随着现代建筑工艺兴起，传统建筑工艺和传统工匠技能正在逐渐消失。为了更好做好这项工作，屏南县组织相关人员对传统工匠、工艺技能进行摸底调查，建档立册。先后聘请老工匠艺人、老专家开展2期工匠技能培训，对96名农村工匠进行技术技能、建造工艺培训和发证工作。同时还组建一支以廊桥建造技艺传承人黄春桥为主，20多人的屏南地方特色古建筑修缮队伍，为传统村落保护添砖加瓦。

4 注重机制创新，提升保护实效

4.1 发挥工匠引领作用

屏南县古村落内分布古宅大多土木结构，主体为木结构，外围为夯土墙。古宅破损程度不同，修复方式也不一样。有的为木结构承重柱构件底部因潮湿腐烂损坏，通过替换损坏部分达到承重要求；有的因瓦片损坏雨水渗漏造成椽木、望木板或檩条受雨水侵袭腐烂损坏，一般肉眼很难判断损坏程度及数量，需在修复过程中逐一排查修复；有的是墙体受雨水侵袭后部分墙体倾斜倒塌等等，设计单位在设计考虑整体安全，通常是把整面墙体放倒后进行重新修筑，按照传统手工夯土工艺修筑墙体存在计价难或无法计价缺点。为了进一步发挥传统工匠带班引领作用，每幢古建修复均由传统工匠带班，按照工料法进行实施。工料法形式是聘请当地传统工匠进行施工，在原材料使用时做好入仓出仓登记，由带班工匠及监督人对材料使用部位及数量进行登记确认后施工。

4.2 创新投融资机制

以村委会为平台，由村委与祖居户主签订租赁合同，“新移民”再与村委签订租赁合同，新移民出资，由村委会采用“工料法”计算工程成本的办法为“文创移民”代为修缮老屋，以最经济的方式，让他



们减去建设过程中的繁琐，也破解了传统村落“保”与“用”难题。

4.3 创新项目管理机制

屏南县积极探索项目建设管理机制，减少项目审批流程，提高乡村项目积极性和时效性，激发干部群众干事创业的激情和责任担当，屏南县摸索出一套符合项目特点和农村实际的管理规范，先后出台了《屏南县村级小额工程建设项目招投标管理办法(试行)》《屏南县村账乡管工作实施办法(试行)》《熙岭乡文化创意产业项目建设实施细则》等一系列规章制度。四是创建服务平台。乡村振兴的核心是人才，乡村振兴离不开人才的支撑。如何让“新移民”能安心、舒心落地，是项全新挑战。熙岭乡积极探索，采取引进支教人才，复办村庄完小，给他们有个定心丸；如给他们发放居住证，让他们有归属感；在日常中，村委会给予更多的关心，令人可喜的是许多村民自发为他们提供生活帮助。

5 注重业态培育，激活发展活力

立足屏南丰富的传统村落资源，以创建国家全域旅游示范区为契机，推进传统村落保护与旅游、农业、文化、体育等跨界融合，培育文化创意产业、文化体育休闲旅游、生态农业观光、农耕农事体验、农家乐、民宿等新业态。特别是将传统村落保护和发展作为文创的启动平台，为传统村落注入文创基因，创新“艺术家+农民+党委政府+古村+互联网”文创产业模式，形成双溪安泰艺术城、濂下、龙潭等一批典型，有效激活乡村活力、带动旅游发展、助力脱贫攻坚，为此省委党校专门编写了《文创扶贫助推乡村振兴的屏南路径》一书。比如，引进“上海鸿禧艺术教育研究中心”入驻濂下古村，推进“人人都是艺术家”艺术（油画）公益教育实践活动，为村民免费提供油画教学，培养了30多名本土画家。在双溪古镇创

办的“双溪古镇国际残疾人艺术教育中心”、安泰艺术城，培养近40名残疾人画家。双溪安泰艺术城创办以来，已有30多家艺术空间对外开放正式营业。从北京引进程美信教授在厦地创办古村摄影基地，吸引了众多摄影、绘画爱好者驻村摄影、绘画。同时，还有北乾村利用传统酿酒工艺，与福建省老年人协会打造酒文化特色村；寿山乡依托省运会皮划艇赛事基地，并结合降龙古村保护、白玉美丽乡村建设，打造了寿山白玉文化体育旅游休闲品牌。

6 注重宣传引导，营造浓厚氛围

深入挖掘传统节庆内涵，结合节气、民俗、赛事等活动，策划并组织屏南县特色乡村举办旅游节庆活动，使旅游者充分体验和感受屏南当地所具有的深厚文化底蕴和鲜亮的文化形象。如，北墘黄酒民俗文化节、双溪元宵节、忠洋村重阳民俗文化节、长桥中秋节、柏源村稻草节等，营造“季季有主题、月月有活动、处处有精彩”的乡村发展氛围。同时屏南县注重古村落文创和宣传提升工作，先后开办文创屏南、全景屏南、魅力岭下、美丽厦地、濂水安澜濂下村、国际前洋、黛水酤镇等微信平台群，对传统村落进行宣传推介和营销，进一步扩大屏南对外影响。同时，屏南县村落文创活动受到上级领导和各界好评，并得到中央、省、市等各级主流媒体关注，对提高屏南的知名度、美誉度产生了积极影响。

（来源：中国建设报）

（责任编辑：陈锐）



2018年宜居城市研究与建设热点回眸

唐燕 张璐

导读：2018年宜居城市研究持续获得广泛关注，研究者在城市宜居性因素、宜居城市建设与实践、宜居城市的评价、宜居城市理论探讨等方面取得了新进展。中国积极推进生态文明建设，倡导建设生态宜居城市并开展了全方位实践探索，宜居城市建设正朝着实证化、具体化、精细化方向迈进。

宜居城市是指具有良好的居住空间环境、人文社会环境、生态与自然环境和清洁高效的生产环境的居住地。1966年，联合国第二次人居大会提出：城市应当是适宜居住的人类居住地。此后，注重城市宜居理念及其发展方向的联合国千年发展目标、《2030可持续发展议程》和《新城市议程》等重要纲领文件先后出台。在中国，2015年中央城市工作会议强调要“提高城市发展宜居性”，并从国家战略高度提出将“建设和谐宜居城市”作为国家发展的主要目标。党的十八大第一次把生态文明建设纳入中国特色社会主义的总布局，党的十九大报告对生态文明建设提出了一系列的新思想、新目标、新要求和新部署。以此为指引，建设绿色、智慧、健康、宜居的生态文明城市成为中国实现“两个一百年”奋斗目标、“四个全面”战略布局的历史选择、民生工程和时代要求。因此，中国宜居城市研究相当程度上与生态文明、生态宜居

紧密关联，关注在城市建设中如何实现及发挥城市宜居性的实际作用。

2018年，国际上对宜居城市与人类生活质量的关系探讨更为深入，多个国际论坛围绕着联合国相关共识文件展开讨论，学者们持续运用宜居性指标体系对不同国家地区的城市发展开展宜居性评价并进行排名。国内研究仍然与新时期国家倡导的生态文明、生态宜居城市建设紧密结合，宜居城市探索与不同尺度的城市规划、城市建设相融合，重视宜居城市理念的实践运用。

1 城市宜居性因素研究

城市宜居性研究与可持续发展、城市弹性/韧性等研究紧密联系在一起。Reiner和Rouse提出“城市系统依赖模型（city systems dependency model）”（图1），说明和强调可靠的物理基础设施在弹性、可持续和宜居城市中的基础作用，由此构建出由可靠基础设施系统（reliable infrastructure systems）、弹性系统（resilient systems）、可持续性（sustainable）和宜居性（livable）组成的4层城市系统模型。其中，基础设施系统是城市发挥弹性、可持续性和宜居性的基础，城市弹性是城市应对问题

与变化的重要能力，可持续性关注环境、经济社会等方面的长期发展，宜居性则与美学、社区特征和吸引人生活在城市中的地方感等生活质量相关。

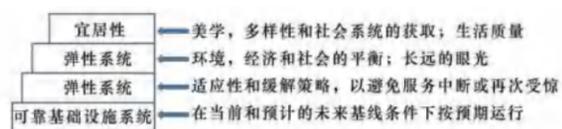


图1 城市系统依赖模型

Mouratidis通过对奥斯陆大都市区的宜居指标评价分析，认为密度越高居住区满意度越高，故而紧凑型城市在公共交通、城市中心通达性和土地混合利用方面更具优势，对城市宜居性有积极的影响。Orsi对美国城市的人口密度、公共绿地供应对城市宜居性的影响及两者关系进行了研究。结果表明，在纽约、芝加哥和费城，相当多人居住在密度较高地区且拥有足够的公共绿地，人口密度并不影响绿地供应，对宜居性没有影响。Marichela在国家研究委员会研究项目（IRISSCNR）“当代城市景观设计：地方认同感，城市幸福，宜居性和健康”中采用计算机新技术进行宜居性影响因素研究。研究针对德国汉堡港口城市区域，通过绘制幸福地点图（Happyplacemapping）从用户角度识别城市幸福度，以及影响不同地区幸福度的因素。研究显示，汉堡港口新城项目通过重塑历史城市的海洋特征与地方认同感，提高了地区宜居度和满意度，项目提供了丰富的公共空间与多种活动可能性，为本地人与游客带来更宜居的城市空间。

Abdul等对吉隆坡大城市地区的土地利用扩展、基础设施配套、城市生活进行研究，发现吉隆坡在住房与经济多样性、实现宜居城市方面仍需面对诸多挑战，如保持城市清洁、安全，以及提升城市活力与吸引力等。随着城市化带来的交通拥堵加剧，越南胡志明市在探索城市公平、可持续与宜居发展时，从灵活的办公地点选择方面开展研究，调查和收集了胡志明

市工人的工作安排与通勤习惯数据以及相关组织政策。结果显示，74%的通勤者愿意接受非传统的、更加灵活的办公空间，但仅有41%的人被允许这样做。这一研究结果为使用非传统的“固定”办公地点，减少交通拥堵与污染，提升可持续与宜居条件等城市建设路径提供了支持。

在中国，邵红瑜等通过分析城乡产业结构、城乡生态足迹、人均生态足迹和生态承载力等，提出生态宜居城市建设中的问题和解决对策。杨珊珊对吉林市生态宜居城市发展现状、基础条件、问题与建议进行研究，提出应充分利用“吉林市作为滨江山水城市、历史文化城市、著名工业城市的城市特色”进行生态宜居城市建设，并以此说明“‘生态宜居城市’是城市发展水平进入高质量阶段的一种必然”。张小平等对宜居目标导向下的总体城市设计方法与淄博市的相关实践进行了研究。张欢等对长三角城市群生态宜居宜业水平进行研究，分析了宜居性现状水平的时空差异与分布特征，据此提出针对性、差异性地推进城市群生态宜居宜业建设的相关策略。刘凌雯等以扬州三湾地区规划项目为例，探讨了开发建设宜居城市的核心策略，包括把“青山绿水”还给市民，便利安全的生活配套设施，城市人文关怀与人文活动等。

从宜居社区维度看，陈渊博等对广东省获得“宜居社区”称号的社区进行满意度评价，从居民视角探讨社区空间、环境、安全、服务、文化生活和管理6个方面的建设效果。结果显示，社区空间、环境、安全等硬环境建设满意度高于其他软环境改造满意度，因而当前广东省地区宜居社区建设仍需加强软环境建设。杨秋辰对成都旧居住街区环境进行宜居性研究，从物质环境（自然环境、居住环境、支撑环境）与非物质环境（人文环境、社会环境）两方面建立指标体系，并依据综合性评价结果提出更新设计指导与策略，具体包括：完善符合居住习惯的街区空间格

局、步行主导的道路系统及停车规划、符合地域特色的景观布置、街区服务设施的共享型设计、构建智慧社区与绿色社区、旧居住街区文化的重塑、推进旧居住街区社区管理更新等。

2 宜居城市建设实践与管理

在国际化的宜居城市优秀实践中，坚持“以人为本”的哥本哈根多次被评为世界宜居城市前3名，并享有全球最绿色城市、欧洲绿色首都、全球最健康城市、欧洲空气质量保护第2名、世界自行车之都等盛誉。哥本哈根市区步行15分钟之内必有绿地公园或海滩，全城设置了长达249英里的自行车道（图2）。哥本哈根拥有欧洲最高效的机场，可以与德国、瑞典等国家无缝转接。哥本哈根的城市基础设施世界领先，为居民和投资者创造了良好的工作与生活环境，是世界上最安全的国家首都之一。哥本哈根的城市规划注重生活与工作的功能平衡，城市中拥有全世界少有的闹市区城市浴场，经商场所税率低廉、办公效率高。

全美十佳城市波特兰也是宜居城市的典范，这座由多层级景观系统构建的绿色之都，借助紧凑的城市结构减少了中心城的横向发展，降低了城市对边缘地区的侵蚀，实现了城市边缘区绿色空间的良好保护。



图2 哥本哈根蛇形自行车桥

波特兰尺度宜人，同时是美国公共交通的示范城市，拥有良好的公共交通系统，创建了密集的自行车交通网络；并具备完善的公共服务，城市按照“20分钟社区”概念进行



图3 波特兰大都会区的城市增长边界（2011年）

土地混合开发，城市休憩与商业功能相融合，全面提升了城市活力（图3）。此外，卡塔尔的多哈地区规划通过TOD（transit-oriented development）模式，最大限度利用公共交通、整合土地使用策略，来提升地区宜居性与城市可持续发展。

在中国的宜居城市实践中，厦门多次评为全国宜居城市，气候宜居、阳光充足、温度宜人。厦门城市临海、环境优美、文化资源丰富，具有鼓浪屿等一批旅游景区，为市民提供了充足的游憩空间。青岛也多次在中国科学院发布的《中国宜居城市研究报告》中排名领先，这座沿海开放城市是国家园林城市，在城市宜居性的各项指标中表现均较为突出（图4）。此外，国家对和谐宜居城市的倡导也带来宜居社区的建设热潮，相较于普通社区，“宜居社区”以人为本思想为中心，社区具有空间充足、环境宜人、服务全面、整体安全、文化浓郁、管理先进、群体参与度高等特点。目前，北京、深圳、河源、厦门、重庆、上海、大连等多个城市都将“宜居社区”建设纳入其城市规划体系之中。

为了有效促进宜居城市建设，中国还颁布了一系列相关的政策办法与技术规范。2016年，国务院颁发《进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，提出了“强化城市规划工作、塑造城市特色风貌、提升城市建设水平、推进节能城市建设、完善城市公共



深圳



厦门



青岛



咸阳

图4 宜居城市深圳、厦门、青岛和咸阳

服务、营造城市宜居环境、创新城市治理方式”等重要举措，以指导各个城市开展人居环境提升行动，提高人民幸福感。2017年6月1日，国家住房和城乡建设部颁布了《城市设计管理办法》，该办法将城市设计分为总体城市设计和重点地区城市设计两阶段，要求城市设计的编制应坚持以人为本，创造宜居空间。2018年12月，国家住房和城乡建设部在第十二届中国

(南宁)国际园林博览会上，发布了涉及“促进城市绿色发展”“保障城市安全运行”“建设和谐宜居城市”3个方面的共10项标准，分别是《海绵城市建设评价标准》《绿色建筑评价标准》《装配式混凝土建筑技术标准》《装配式钢结构建筑技术标准》《装配式木结构建筑技术标准》《城市综合防灾规划标准》《城市排水工程规划规范》《城镇内涝防治技术规范》《城市居住区规划设计标准》《城市综合交通体系规划标准》，以此规范化地推动城市的高质量发展。

3 宜居城市评价与排名

《The Economist》发布了2018全球宜居指数评价，从稳定性、健康服务、文化与环境、教育、基础设施等5个方面对城市宜居性进行评分，结果表明：维也纳、墨尔本、大阪、卡尔加里（加拿大）、悉尼名列前5。Mercer（美世咨询公司）公布的2018年生活质量排名（Mercer's Quality of Living ranking）中，维也纳成为宜居度最高的城市，苏黎世、奥克兰与慕尼黑紧随其后，而前10位几乎都被西欧城市占据。Mercer的调查选用了39项影响因素进行评价，包括健康服务、学校与教育、住房、公共服务与交通等，评价表明，宜居度最低的城市大多属于发展中国家，特别是那些国家安全得不到保障或处于战乱之中的国家；亚洲地区排名靠前的5座城市分别为新加坡、东京、神户、横滨和大阪。

针对某地区或某个城市的宜居性评价亦在全球各地积极开展。巴基斯坦卡拉奇由于生活质量与经济竞争力下降，世界银行对其进行宜居性评价，并讨论了城市和空间规划、城市治理和市政服务提供等要素，在宜居、健康、环境、安全和教育等方面提出了短期和长期的改进政策建议。Gawai等对印度的城市生活质量进行了宜居性分析，一方面通过2018年5月的

LANDSAT卫星图像提取植被覆盖指数（normalized difference vegetation index, NDVI）分析城市绿地空间分布，另一方面通过问卷调查和个人访谈收集与心理健康有关的数据，以描绘不同地区的社会经济与居民心理地图。通过指数计算，研究得出了孟买大都市区的次区域宜居性指数，识别出区域或微观空间的生活质量，结果显示，Airoli和Vashi的人口群体属于不同的经济层次，表明基础设施水平存在的差异，即高收入群体主导的Vashi拥有比Kalmboli，Airoli和Navi Mumbai等地区更好的基础设施。

在中国，2018年6月中国科学院发布《中国宜居城市研究报告（2018）》，其中排名前10名的城市分别为青岛、昆明、三亚、大连、威海、苏州、珠海、厦门、深圳、重庆。报告采用的评价指标包括城市安全性、公共服务设施方便性、自然环境宜人性、社会人文环境舒适性、交通便捷性和环境健康性等6个维度、29个具体指标。从城市居民幸福感排名来看，最高的依次是厦门、威海、宁波、济南和苏州。报告显示，环境的宜人性对强化居民的幸福具有正面作用，在光照充足、气温适宜的地区，城市的宜居性明显优于干旱内陆地区，居民对身体健康状态和生活稳定性有更高的评价，相应地也对生活状态感到满意和幸福。这个城市宜居性评价研究同时显示，当前中国城市表现不足的3个方面是城市安全、环境健康、交通便捷，表明了安全、健康和交通等是制约中国宜居城市建设的关键短板。

王慧等利用MATLAB、EXCEL等软件，基于专家赋权与模糊综合评价法对宜居城市进行研究，并对中国科学院2016年发布的宜居性排名前10的城市、淮海经济区的8个城市进行综合排名——基于最终混合模型下的城市排名结果中，三亚、苏州、重庆位列前3。来东滨对西安市宜居水平开展评价，根据宜居生活便利、宜居生态环境、宜居商业机会、宜居文化认知、

宜居社会纽带、宜居社会参与、宜居归属感7个指标体系进行计算，结果显示，西安市民城市归属感较强，但对政治环境及基础设施、生态环境等满意度不高，且满意度与居民个体认知差异有关。甘甜利用CRAI模型，从文化、娱乐、医疗、教育和商业5个社区资源方面，对武汉市主城区的社区宜居性开展评价，发现空间上，中心地区的社区宜居性高于周边地区，且在资源获取性上，商业资源可获得性最高，文化资源可获得性最低。

4 宜居城市理论探讨与高峰论坛

2018年2月，马来西亚吉隆坡举行第九届世界城市论坛，会议主题是“城市2030，人人共享的城市：实施《新城市议程》”。论坛指出“人人共享的城市”是《新城市议程》的目标，即“人人平等使用和享有城市 and 人类住区。居住和建设公正、安全、健康、便利、负担得起、有韧性和可持续的城市和人类住区，以促进繁荣，改善所有人的生活质量”，这是宜居城市以人为本思想的体现。分论坛以“宜居城市的构建与发展”为主题，汇聚了来自联合国人居署、设计师、开发商等的多元思考，共同探讨亚太地区宜居城市的发展之道，并在宜居社区讨论方面成果显著。

2018年7月，新加坡举行世界城市峰会，峰会主题为“可持续发展的宜居城市：创新协作，共建未来”，探索如何通过加强治理以及规划、科技与社会创新等方式，构建更有弹性的宜居城市。中新天津生态城是一座生活配套完善的宜居之城，作为生态城市建设的“绿色样板”亮相此次世界城市峰会，为城市绿色可持续发展提供实践参照，2018年中国第六届国家城市市长论坛在中新生态城举办。

2018年，中国城市建设学科发展论坛倡议创立“中国生态文明城市战略联盟”，目的是从生态文明

城市出发，通过集体行动走向生态文明新时代，建设美丽中国。2018年9月，雄安新区召开超低能耗建筑国际论坛，主题为“走进超低能耗建筑，引领生态宜居生活”，讨论了绿色、健康、智慧建筑在雄安新区建设中的发展前景，寻找未来宜居生活模式。2018年9月，北京举办“Livability2018中丹宜居城市论坛”，丹麦及中国行业专家结合文化、地域、互联网、以人为本等对宜居的定义进行了深度思考，共同学习、探讨中国与丹麦的宜居城市发展道路。

2018年10月，泰国曼谷联合国会议中心举办2018全球人居环境论坛年会（GFHS2018）。联合国亚太经社理事会负责人咸洪朱指出，“如果我们能够成功地向《2030可持续发展议程》设立的目标迈进，我们将会重新塑造亚太区域的城市，从而使他们不仅看起来和今天不一样，同时功能也能更加完善、更加宜居。”2018年10月，上海举办“2018世界城市日-上海论坛”，论坛以“卓越城市，魅力水岸”为主题，对全球城市重要滨水区域建设进行深入讨论，中国城市规划协会会长唐凯在会上指出，强化对城市公共空间特别是滨水公共空间规划建设认识与思考，可以更好地促进城市高质量发展和市民的宜居生活。

2018年11月，中国城市规划年会在杭州举行，张文忠在大会特邀报告中提出新时期宜居城市的4个转变（图5），即转向以生活为中心，强调慢生活与人的尺度，突出特色化建设与个性化设计，实现效用最大化和生活最满意。张文忠等认为，宜居城市，即适宜人类居住生活的城市，其落脚点在“居”上，所以宜居城市建设与物质空间密不可分，应通过建设满足居民不同层次需求的物质空间环境来体现以人为本的思想。

2018年12月，第三届海峡城市建设论坛探讨了城市建设如何在“以人民为中心”“高质量发展”的思想引领下，把握人民群众对美好生活的向往，提升人



图5 宜居城市的4个转变

居环境和提高生活品质。华侨大学建筑学院边经卫在《宜居城市与慢行空间》的报告中提出：“‘宜居城市’在全世界已形成了广泛共识，成为21世纪新的城市观。要打造一座人性化的宜居城市，首先就要为市民营造一个好的慢行空间，一个充满活力的、安全的空间。”

伴随新时期的城市发展，“宜居性”将成为越来越重要的城市竞争力因素，学习和借鉴国际经验、探索城市宜居性的影响因子与作用规律、大力开展宜居城市建设实践等，对于中国综合改善城市人居环境品质、提升人民生活满意度与幸福感具有重要作用。

【作者简介】

唐燕，清华大学建筑学院城市规划系，副教授，研究方向为城市设计、城市更新与城乡规划管理

张璐，清华大学建筑学院城市规划系，硕士研究生，研究方向为城市更新

（责任编辑：陈锐）

咸阳绿化赞

杨波海

大秦故都，历史悠久誉华夏；宜居咸阳，园林城市美名扬。徜徉市区，东西南北，通衢流畅；极目四望，绿篱长廊，如绿茵成网；驻足流连，绿园广场，似绿珠闪亮。庭园社区，满眼绿树红花；公园湖畔，四季景色如画。市民居家，晨昏休闲，犹如置身氧吧；远客旅游，陶醉其间，宛若蜂蝶恋花。

大绿大美咸阳市，受苦受累绿化人。回首六十年沐风栉雨，前瞻未来路洒绿铺锦。俱往矣，峥嵘岁月；看今朝，风流人物。

初创期，一间土坯房，几把镢头锄，绿化工人仅四个，“城市农民”是名片。晴天一身土，雨天一身泥，种绿栽树，无悔无怨。国槐撒绿荫，老街换新颜；人民东路红叶李，驰名中外好景观；人民西路核桃梨，无人乱采美名传。不惟栽绿树，美德种心田，咸阳绿化人，贡献非一般。

发展期，管护上台阶，绿化点线面，市区处处可见绿，四面大门建绿园。人民路管护，夏日经酷暑，冬日历严寒，松土又施肥，远途拉水灌，防虫打农



渭滨苑绿色社区建设

药，常在五更天。街道旁，广场边，栽植绿篱是亮点；冬青树，黄杨木，常年悉心去修剪；看平面，望侧面，比赛评比人争先。咸阳绿篱长，整齐又美观，全省地级市，绿化是模范。大街和小巷，新栽国槐树，为保长时绿，管护克艰难。早晚防虫打农药，刨坑浇灌防天旱，浇灌门前树，人人做奉献。市区秦皇路，绿化新亮点，雪松如绿伞，法桐擎云天，绿篱翠欲滴，花木四季妍，绿色大通道，过往皆赞叹。一条渭阳路，遍植法梧桐，修剪费思量，统一有树形，枝叶撑巨伞，盛夏凉阴浓，游客交口赞，市民有好评。南门陈阳寨，转盘建绿园，鲜花迎宾客，绿树绕径环；北门吴家堡，绿篱护绿园，四季常有绿，三季鲜花艳；东西大门在延伸，绿伴渭水亦蔓延……

辉煌期，绿园广场大发展，园林城市共创建，咸阳绿化上台阶，描绿绘彩谱新篇。绿化逢春天，《条例》已布颁，绿化立了法，执法有宝剑。处室历三迁，环境大改善；领导更重视，投入胜从前；队伍更



丝路公园景色绚丽多彩

城市的灯光

高卿媛

夜幕降临，城市的灯慢慢亮起，一盏、两盏，慢慢多起来，一点一点将夜里的黑燃尽。楼面的灯光排列成直线、曲线、圆形、波浪的形状，此起彼伏如星星落入世间，看得到偏又捉不住。桥上闪烁的灯光连接着两岸，像是悬在水波上的金链子，将一湾湖水染了颜色。路上的车涓涓似水，载着一颗又一颗想回家的心，在外一天的人，就着灯光各自回家。有人伤心，有人喜悦，无论怎样，都回到自己的天地，既是对白天的收尾，也是明晨的准备。

夜色之中，黑色是最大的背景。城市的模样已经分辨不出来，目之所及颜色混沌、形态全无，但灯光倔强地将城市轮廓勾勒出来。借着灯光，看见了高高耸立的大楼，感受到了生活的气息，似乎有一家人围坐餐桌，

壮大，设备更齐全；绿化重策划，职能有拓展；管理有延伸，直辖至庭院。街头广场，十字节点，绿苑花卉，处处争艳，古都咸阳，美景胜江南。

全方位绿化美化，绿化人恐后争先。可曾记否，雨天一身泥，晴天一身汗，晚上加班加点，有人竟睡着在马路边；可曾看见，栽植管护绿篱，女同志让放学的孩子，做作业趴在路边；可曾记得，大战三十天，黑白连轴转，面包车上那短暂的睡眠；可曾记得，处室搬迁，领导和大家一起拆房搬砖；可曾记



城区绿化一景

得，为保护绿色，有人驱车陕甘追逃，让违法者无空可钻；可曾记得，绿化执法，面对说情甚至打压的纠结和难堪；可曾记得，制止违法，被当事人辱骂殴打的无奈和辛酸……为绿化咸阳，咸阳绿化人忘我奉献，甘愿流泪又流汗。创建全国卫生城市，全国园林城市，咸阳绿化人，赢得两次先进，两次免检，利惠千秋，功在当前。

绿化管护道路108条，绿化面积200余万平米，承担1000余家企事业单位庭院的绿化管护。绿地草坪如茵，绿篱长廊延伸，乔木灌木葱茏，修竹挺拔常新。大绿大美的咸阳，将继续在咸阳绿化人的手中描绘，为创建全国文明城市添彩争辉。

(作者为咸阳日报社记者)

(责任编辑：孙亚宁)



李宏 摄



李宏 摄



也有深夜苦读的身影伏案窗前，又似乎能听到电视开着，大人孩子看的不亦乐乎。

城市的灯光是夜色的配角，却大放异彩。在璀璨的灯光中，月亮的清辉与柔美淡了，星星的璀璨与跳跃弱了。灯也扰了心的清静，抬头望天空，只见到了这个城市被形色建筑物包围的寂寞，城固若金汤，心慢慢下降，有月、有星星、有风、有云的夜空只在遥远的记忆里。

灯光给城市带来了跳跃的色彩和无限的可能，催着人们融入到这热闹的世界，人们来到饭店、商场、酒吧、书屋、广场、河堤，卸掉一天的匆忙和紧张。有了灯光，夜变得有了颜色，红的、绿的、蓝的、紫的，变化出不同的影像。有了灯光，夜变得有了声音，欢乐的、期待的、大声的、低语的、嘈杂的，汇成了世俗的生活。

城市的灯光是沉默的，用微弱的力量温暖匆忙的心，无论寒来暑往、拥堵与漫长，家就在灯火阑珊处，让一颗颗匆忙的心充满期待又安定地先行。灯光又是有力量的，当孤独随行，城市的浮华托举不住夜的萧条，全世界只剩下一个孤独的背影，是灯光驱散了不安和寒冷。

灯光给了城市度过漫长黑夜的力量，给了人们更多的选择，丰富了生活的内容，人们不用在黑暗中煎熬，不用等月色的施舍。灯光也将平静的生活打乱，在享受夜色与存缺守拙之间形成挑战。面对繁华的召唤，将心安定下来，去享受生活的便利，也坚守内心的清静。

(作者单位：咸阳市统计局)

(责任编辑：孙亚宁)

咸阳市政府购买棚改服务管理办法

咸政发〔2018〕24号

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、派出机构、直属事业机构：

《咸阳市政府购买棚改服务管理办法》已经2018年10月26日市政府第二十八次常务会议研究通过，现印发你们，请认真遵照执行。

咸阳市人民政府

2018年11月14日

第一章 总则

第一条 为进一步转变政府职能，引导社会力量参与棚户区改造(以下简称棚改)，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快推进棚户区改造工作，根据《中华人民共和国政府采购法》、《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》(国发〔2015〕137号)、《财政部民政部工商总局关于印发政府购买服务管理办法(暂行)的通知》(财综〔2014〕96号)、《陕西省人民政府关于做好政府购买棚户区改造服务工作的实施意见》(陕政函〔2016〕16号)等有关要求和相关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政府购买棚改服务是指通过发挥市场机制作用，把政府应当承担的棚改征迁服务、建设或筹集安置住房、货币化安置、公益性基础设施建设等方面工作，按照规定的方式和程序，交由

具备条件的社会力量承担，并由财政部门会同住建、发改部门根据合同约定向其支付费用的一种工作模式。

第三条 本办法适用于咸阳市行政区域内的政府购买棚改服务。各县(市、区)人民政府和市级园区管委会负责本区域内政府购买棚改服务的实施工作。咸阳市城区政府购买棚改服务的实施工作原则上由秦都区、渭城区政府及高新区、大西安(咸阳)文体功能区、新兴纺织工业园管委会负责。规模较大的棚改项目，市政府适当予以分担并帮助办理有关手续。

第四条 政府购买棚改服务遵循以下基本原则：

(一) 科学规划，稳步推进。各县(市、区)人民政府和市级园区管委会根据国家棚改计划，统筹考虑本区域城市发展水平和居民改善住房条件等因素，科学编制本区域棚改规划，明确棚改规模总量，合理确定年度建设行动纲要，量力而行，稳步推进。

(二) 政府主导，社会参与。各县(市、区)人

民政府和市级园区管委会在统筹测算本区域财政购买棚改服务的承受能力的基础上，明确购买棚改服务的规模总量和分期购买的计划安排。有效引导并培育社会力量参与棚改，引入竞争机制，提高棚改工作水平和效率。

(三) 公开透明，竞争择优。按照公开、公平、公正的原则，完善政府购买棚改服务的各项程序规定。及时、充分地向社会公开购买服务的项目内容、承接主体条件、绩效评价标准等信息，确保社会力量公平参与竞争，择优选定承接主体。

(四) 鼓励创新，完善机制。鼓励承接主体完善管理流程，创新服务方式，丰富服务内容，加强预算管理和成本控制，完善体制机制，提升服务满意度和社会效益。

(五) 自求平衡，用偿一体，谁用谁还。对县(市、区)及园区管委会实施的政府购买棚改项目，要实现项目的自求平衡，并明确还款主体，夯实还款责任，避免以后出现还款纠纷，影响各级政府信誉。

第五条 市住建部门会同发改、财政等部门负责编制全市棚改规划，下达年度棚改项目计划；各县(市、区)人民政府和市级园区管委会依据全市棚改规划和市上下达的年度计划，做好购买棚改服务的组织实施工作。

第二章 购买主体和承接主体

第六条 各县(市、区)人民政府授权主管部门作为政府购买棚改服务的购买主体(以下简称“购买主体”)；市级园区管委会原则为各园区棚改项目的购买主体，由园区棚改主管部门具体实施。购买主体获地方政府授权开展政府购买棚改服务，并报同级政府采购监管部门备案后开展采购活动。

第七条 政府购买棚改服务的承接主体(以下简

称“承接主体”)为依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织、按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位，以及依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等。鼓励多种所有制企业作为承接主体承接棚改任务。

第八条 承接主体应当具备以下基本条件：

(一) 依法设立，具有独立承担民事责任的能力；

(二) 治理结构健全，内部管理、监督制度和信息公开制度完善；

(三) 具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度；

(四) 具备提供棚改服务所必需的设施、人员和专业技术能力；

(五) 具备与政府购买棚改服务标的相匹配的资产规模或融资能力；

(六) 在参与政府购买棚改服务竞争前三年内无重大违法违纪行为，通过年检或按要求履行年度报告公示义务、依法取得相关资质并持续符合资质认定条件，具有良好的社会和商业信誉，具有依法缴纳税收和社会保险的良好纪录；

(七) 符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求；

(八) 法律、法规规定以及购买服务项目要求的其他条件。具体承接政府购买棚改服务的条件由各县(市、区)政府和市级园区管委会根据购买棚改服务项目的要求，结合本地情况确定。

第九条 各级政府、市级园区管委会融资平台公司通过市场化改制，建立现代企业制度，实现市场化运营，承担的地方债务已纳入财政预算、得到妥善处置，并通过合法程序明确公告不再承担地方政府举债融资职能，也可按规定作为棚改承接主体。



第三章 购买内容

第十条 政府购买棚改服务的内容主要包括：

- (一) 居民棚改意愿入户调查；
- (二) 棚改项目的可行性论证及评审；
- (三) 棚改征迁等服务；
- (四) 棚改安置住房的筹集及安置(包括新建、购买、货币化安置等方式)；
- (五) 棚改片区公益性配套基础设施建设，包括安置住房小区“红线内”的道路、供水、供电、供气、供热、排水、通讯、照明、绿化、地下车库等配套设施，幼儿园、小学、中学、社区医疗服务中心、社区医疗服务站等公共服务设施及环境保护等设施；与棚改项目直接相关，直接服务于安置小区居民的“红线外”城市基础设施，棚改片区公益性配套设施需纳入棚改规划同步报批并经主管部门认定，实行“同步规划、同步报批、同步建设、同步交付”。

购买服务范围不包括棚改项目中配套建设的商品房及其基础设施。

第四章 购买程序

第十一条 制定购买目录。各级财政部门统一将棚改纳入政府购买服务指导性目录，下达年度预算。

第十二条 编制购买计划。购买主体应根据市上下达年度棚改计划和同级党委、政府工作部署及本辖区棚改规划、年度计划，编制年度购买棚改服务项目计划，明确计划购买棚改服务的项目、内容、标准和相关要求，报同级财政部门审核。

第十三条 公开购买信息。政府购买棚改服务项目计划经同级财政部门审核同意后，购买主体应按照政府采购有关程序及时向社会公开经审核的购买棚改

服务项目的预算资金、主要内容、对承接主体的资质要求、承接标准、目标要求和应提交的相关材料等相关信息。

第十四条 确定购买方式。购买主体按照《政府采购法》的有关规定，通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、单一来源采购等方式，确定承接主体。

第十五条 签订购买合同。购买主体应依法依规与承接主体签订政府购买服务合同，明确购买服务的范围、标的、数量、质量要求及服务期限、购买资金及服务(或补贴)报酬支付方式、双方权利义务、违约责任等内容，严禁转包行为，并将购买合同等相关材料报同级财政部门备案。其中，国有工矿棚改项目和保障性安居工程相关配套设施项目同时报同级发改部门备案。

第十六条 履约管理。购买主体应当加强履约管理，督促承接主体严格履行合同，及时了解掌握购买服务项目实施进度和资金运作方式，并根据实际需求和合同规定积极帮助承接主体做好与相关政府部门、服务对象的沟通、协调。承接主体应当按合同要求，认真组织实施服务项目，按时完成服务项目任务，确保服务数量、质量和效果，主动接受有关部门、服务对象及社会监督。

第十七条 资金支付。承接主体在完成合同约定的服务事项后，购买主体应按照购买合同规定的标准，及时组织对合同履行情况进行检查验收，验收合格的，购买主体应将验收材料报送同级财政部门，财政部门按照采购资金管理相关支付流程，通过国库集中支付程序支付，并将执行情况纳入部门预算考核。

第五章 资金安排

第十八条 对2018年以前县市区和园区管委会实

施的政府购买棚改服务项目资金继续按照原有的融资方式通过银行贷款予以解决并按照原约定偿还贷款本息；对2019年以后由政府主导实施的政府购买服务棚改项目资金需求，优先通过省政府代发的地方政府债券予以解决，不得随意增加政府债务。

第六章 监督管理

第十九条 各县(市、区)按有关规定负责辖区内的政府购买棚改服务项目的房屋征收及补偿有关工作，并由其确定的房屋征收主管部门组织实施，各县市政府要发挥主导作用，确保棚改项目征收安置工作顺利进行，秦、渭两区和市级园区规划区内政府购买棚改服务项目的房屋征收及补偿有关工作按照《咸阳市国有土地上房屋征收与补偿办法》、《咸阳市城市规划区集体土地上房屋征收与补偿安置办法》执行。

第二十条 各级发改、土地、环保、规划、建设主管部门应对棚改项目实行“联审联批”，建立行政审批快速通道，简化程序，提高效率，对符合相关规定的重点项目，限期完成立项、规划许可、环评许可、土地使用、施工许可等审批手续，确保棚改按期实施。

第二十一条 承接主体在实施棚改中，要遵守土地、环保、规划、建设等相关法律法规的规定，严格按照经批准的棚改项目实施方案进行改造，违反相关规定的，依法予以处理。

第二十二条 财政部门 and 购买主体应当按照《中华人民共和国政府信息公开条例》、《政府采购信息公告管理办法》以及预算公开的相关规定，公开财政预算及部门和单位的政府购买服务的相关信息，涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的信息除外。财政部门应及时跟踪和掌握棚改工作进程，包括棚改房屋征收方案具体实施和进展情况、棚改安置住房筹集进展情况等并按项目进展拨付资金。购买主体应定期向财

政部门报送棚改工作进程。

第二十三条 各县(市、区)和市级园区管委会应加强政府购买棚改服务的绩效管理，推动建立由购买主体、服务对象及专业机构组成的综合性评价机制，推进第三方评价，按照过程评价与结果、短期效果评价与长远效果评价、社会效益评价与经济效益评价相结合的原则，对购买服务项目的数量、质量和资金使用绩效进行考核评价。

第二十四条 健全守信激励和失信惩戒机制。工商管理、民政及承接主体行业主管等部门应当按照职责分工将承接主体承接政府购买服务行为信用记录纳入年检(报)、评估、执法等监管体系，购买主体给予积极配合。财政部门要建立政府购买服务退出机制，对弄虚作假、冒领财政资金以及有其他违法行为的承接主体，依法给予行政处罚。

第二十五条 发改、财政、规划、建设、住房保障、审计等部门和购买主体要加强对政府购买棚改服务的监督、审计，确保政府购买棚改服务资金规范管理和合理使用。对截留、挪用和滞留资金以及其他违反本办法规定的行为，依照《中华人民共和国政府采购法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究法律责任；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关处理。

第七章 附则

第二十六条 本办法自发布之日起执行，有效期五年。

(责任编辑：孙亚宁)

清华大学的建筑特色

魏 军



清华园最佳风景照



清华大学大礼堂



清华大学仿古大屋顶建筑



清华大学新建生物馆



清华大学体育馆

清华大学能，体现不同风格的建筑，或以山丘秀林相隔，或以渠池桥路相学府。上世纪60年代和90年代，我曾两次造访清华园，深感校园建筑之美与学校的声誉相得益彰。徜徉清华校园，建于不同时期，具有不同功能，竟呈现出如此美妙的景象。

当我们登上阁亭，左望波光云影中的水木清华，亭台入画、楹联照水，云影波光、流华溢彩；右望绿树掩中的大礼堂等建筑群，红墙琉璃瓦屋顶、穹顶如幕，美轮美奂。不由令人惊艳不已，赞叹这里把天然造化与人工设计的双美融为一体，古今融合、东西方两种风格截然不同，通过一期，具有不同功能，竟呈现出如此美妙的景象。



清华大学化学馆



清华园门

的景象。孟子曾说过：“口之于味也有同嗜焉。耳之于声也有同听焉。目之于色也有同美焉。”完美的建筑必然在人们的心中产生共鸣，人类对美的鉴赏是相通的，美美与共啊，并不因东西方的地理环境，中外的文化差异而受到阻隔。

追溯清华大学的发展史，其前身是1911年创办的留美预备学校。建校之初清政府把位于圆明园遗址东侧的皇室花园清华园作为校园。当时，清华园的主要建筑是以工字殿为主体的清式庭院建筑群，就是现在的工字厅。1914年由美国建筑师墨菲规划校园，在工字厅的东面和北面设计新建筑群，就是后来被称为清华四大建筑的大礼堂、图书馆、科学馆和体育馆。这组建筑群可以说完全是按照美国大学校园的设计理念而建造的，其建筑风格是欧洲文艺复兴时期风格，特别是作为清华大学的象征性建筑的大礼堂最具代表性。上个世纪20~30年代校园扩建，扩建图书馆，新建生物馆、化学馆、气象台等建筑群。新中国建立后，又有两次大规模

的扩建。第一次是上世纪50~60年代以主楼为中心的新区建设，以及一批仿古大屋顶建筑；第二次是上世纪80年代以来的校园远景规划性扩建，如图书馆新馆、建筑馆等一批现代化建筑。经过100多年规划和重建，清华园蕴含了中国传统、西方古典、苏式风格、现代特色的建筑群，可以说中西合璧、古今兼容，把风格各异的建筑形式融于一炉。而且，对于每一个建筑的个体而言，都称得上是建筑精品，各个建筑物在衔接与照应上也堪称典范。

对于在原有建筑基础上的扩建，清华大学的图书馆工程是最值得点赞的，扩建既保持了与原有建筑物的和谐，又表现出建筑师的匠心独运，何以达到如此完美境界？人们普遍认为：其一是充分尊重和发挥建筑师的创造才能。图书馆始建于1917年，第一次扩建在上世纪30年代，选用建筑大师杨廷宝先生的设计方案，并由杨先生亲自主其事。第二次在上世纪80年代，由关肇邨教授设计，用关教授的话说



清华大学气象台



清华大学科学馆

是：“追求美好，不讲新奇”，他的这种理念在新馆的设计和建设中得到了充分的体现。如今的图书馆，一二期天衣无缝，二三期珠联璧合。初建图书馆和后面的两次扩建，三部分合而为一体，完美体现了设计者的追求和特点。其二是发扬了民主作风，秉持公平公正优胜劣汰原则。上世纪30年代的扩建方案是从10多位中外建筑师的设计方案中评选出来的。而上世纪80年代的扩建设计，中央主管部门充分尊重建筑师的创新理念，不用长官意志来评判建筑作品或以个人偏好干涉建筑设计。其三是清华大学的建筑吸收了堪称国际一流水准的建筑



清华园风景



清华大学图书馆

亚洲第一大城市,为什么不堵车

霍耀林

全世界人口密度最大的东京都为何很少有堵车的情况,和国内相比,日本的城市规划是怎么样?有什么值得借鉴的?

日本东京面积2190平方公里,人口3700万,机动车保有量超过800万。北京16410平方公里,人口2170万,车辆保有量564万。与北京相比,东京的面积是北京1/8,人口密度则是北京的5倍,而人均汽车保有量则是北京的1.6倍。东京可谓人多车多,但却很少堵车,被称为全球治堵最成功的“东京奇迹”。日本人到底是如何做到的呢?

事实上,东京也曾有过不堪回首的大堵车时代。上世纪60年代起,日本经济进入高速增长阶段,



伴随着经济的发展,东京的汽车也越来越普及,至80年代,东京的汽车保有量已经突破400万辆。交通拥堵开始成为顽疾,被全社会广泛诟病。

翻阅当时的东京新闻报纸等可以发现,早在上世纪50年代末,东京交通拥堵就已经见诸报端。1970年,鉴于东京交通拥堵严重,出租车不得不开始收取每堵3分钟20日元的交通拥堵费,而按照这一拥堵价估算,东京每天所付出的交通拥堵费用就达1亿日元以上。

不仅如此,交通拥堵还引起了许多连锁反应,最为致命的就是交通事故显著增加。截止1987年,每年交通事故死亡人数连续6年突破9000人,1988年更是超过了1万人(2017年交通事故死亡人数为3694人)。

而为缓解东京中心城区的交通拥堵状况,早在1968年10月,东京警视厅就成立由22辆摩托车和4辆巡逻车组成的高峰期交通机动调整队,进行信息收集。在拥堵度



为5(拥堵距离900米,或堵车达150辆以上)时,为防止道路危险,甚至出动直升机进行高空指导。

1980年11月起,东京为缓解商业街配货引起的货车拥堵状况,对商业街的配货车进行物流改善,实行统一配货,一举解决了困扰多年的,由于商业街配货车引起的交通拥堵。



1982年10月,警视厅交通部

组建了一支特殊的“橙色部队”,在大型活动或道路施工时,专门和相关单位接洽,除了进行防止交通拥堵的行政指导之外,也致力于开发一套缓解交通拥堵的长期有效的“路政通信体系”。

在缓解或治理交通拥堵上,如何能最大限度的发挥公共交通的作用,是一项根本的且非常有效的措施。大部分人如果不利用公共交通出行,必然会导致私家车横行,不仅容易造成拥堵,还会导致停车困难。不得不说,东京在这方面很有远见。事实上,在日本经济进入高度成长期、国民人人都能买得起车之前,日本就已经建立起了完善的公共交通体系。

东京是亚洲地区最早建设地铁的城市,第一条地铁建于1927年,距今已经有91年。目前,整个东京都拥有34条地铁轻轨线路,这些线路把整个东京覆盖得严严实实。而轨道交通里程全长更是达2500公里,是北京的4倍,位居世界第1,东京市中心在10分钟的路程之内,都可以轻易地找到地铁或轻轨车站。

与各大国际都市相比,东京地铁系统利用率非常高。据统计,目前东京的交通出行总量中,91%的人乘坐轨道交通工具,远远高于纽约的54%、巴黎的37%和伦



敦的35%。东京的轨道交通不仅线路多、利用率高,换乘也很方便。99%的线路换乘都不需要走上地面另寻入口,站内指示牌随处可见,而且交叉站点的换乘步行时间平均不会超过5分钟。有的更是简单到车门对车门,连站台都不用出。

除此之外,日本的轨道交通非常准时也是一大特点,无论东京还是其它任何地方,地铁、轨道都会有准确的时刻表,按周末、工作日、假日分类,时刻表一般情况下都是不会改变的。这些时刻表不仅张贴在每个站台的显眼处,而且在网上也可以很方便的查到需要乘坐的车及运行时刻,并且会提示出需要什么时间赶到车站。在世界上的其它任何地方,一辆火车如果仅晚点90秒钟,都会被视为极为准时,但在日本却并不适用。日本铁路的准点率每年都保持在97%以上,铁路服务人员通常会为短短的1分钟的延误反复道歉。

值得一提的是,在日本,公共交通系统是非常人性的。无论轨道交通,还是地铁站里,一般都装

有镜子,专门供工薪族或者需要的人整理仪容仪表。不仅如此,冬天,公交系统的座椅会自动加温,夏天,车厢内不仅设有空调,窗户上还都挂有百叶窗帘,为乘客遮阳去暑……

作为日本的政治中心,东京集中了大量的公务机构。为了防止公务车辆给东京“添堵”,日本采取了一个简单、干脆的办法:基本不配公务车辆。以东京为例,只有都知事级别以上才可以配车(相当于中国的市长)。公务人员出去办事都选择轨道交通,然后实报实销。整个东京都厅上万名公务人员,但是公务车数量仅有10辆左右,因为很少用到。

在治理拥堵方面,还有一项重要的举措就是坚决取缔违章停车,加大对于违章停车的处罚力度,解决停车难。东京是一个寸土寸金的都市,银座的地价高达每平方米4032万日元(约237万人民币),东京是不可能拿出太多宝贵的土地资源来建停车场的。那么,东京是如何解决停车难问题的呢?



早在1956年，为缓解交通拥堵，东京开始在日比谷公园地下建设大型地下停车场。与此同时，日本建设省也为推进东京市中心区域地下停车场的建设，计划在丸内、京桥、日本桥、银座、日比谷等区域五年内增加建设六千五百多的地下停车位。



1960年，这些地下停车场建设项目相继完工，投入使用。在积极推进地下停车建设的同时，日本也在想方设法开发立体式停车位，提高单位面积的车辆容纳率。

1962年3月1日，备受瞩目的日本第一座位于东京高岛屋百货店的立体停车场修建完成。原来两辆车的停车位现在可以容纳20辆车，极大的缓解了当时的停车难问题。

同年，随着新道路交通法的施行，道路停车被受到严格限制，为缓解交通拥堵以及停车难等问题。各汽车企业也开始投入对于停车场的建设，日本桥、银座等严格限制停车的地方，也都开始修建立体停车场。

但是，公园地下停车场的建设也引起了部分人对公园交通安全的担忧。为保障公园孩子及其它利用者的交通安全等，1962年11月22日，日本建设省向国内各地下发了公园地下停车场建设标准，要求各公园地下停车场的建设不得妨碍公园本来的使用目的。

1990年，日本建设省为缓解车库的不足，开始鼓励公共停车场的建设，对于当地住民合资建设的公共停车场及一些公共性很高的公共停车场（可供一两百车辆停车）等开始进行建设费的补贴。

近年来，日本积极推广机械式立体停车场建设。2009年，东京都台东区建设的立体机械式停车场，占地面积5400平方米，各层面积达到1.5万平方米，能同时容纳500辆车。

如今，日比谷公园地下，有一部分就是当年建设的地下停车场，另一部分则是地铁站。

而在东京银座，大型地下车库多达21座之多，停车位多达



4300多个。在日本，一些比较大的购物中心，一般均会将屋顶建成停车场，以方便顾客来店停车。

不得不提的是东京停车场的收费是根据位置和需求多少来确定的。包租一个停车位，在市中心每个月花费六七万日元也不罕见（大约4000元人民币）；而在城市边缘地区，一般每月只需两三万日元（大约1500元人民币）。在东京市中心，有的停车场一小时需要1200日元（大约70元人民币）；而在城区边缘，有的停车场一小时只需要200日元，也就10几元人民币。

在日本，天眼监控并不普遍，那么，违章停车是由谁来检查处罚的呢？

警察当然是毫无疑问的，但是除了警察之外，如果仔细观察的话，经常会看到身穿绿色制服，配备着数码相机和记录仪器的一支小队骑着自行车，穿梭在大街小巷。

这支绿色的小队，就是由当地警视厅组建的退休老年人“城管部队”，主要职责即监督纠察违法停车，正式名称叫“驻车监视员”，发现违章的车辆就拍照贴条，并且处罚立即生效。

据东京警视厅公布的最新数据显示，自从组建“驻车监视员”



部队以来，取缔违章停车政策施行11年来，效果十分明显。

东京10条主干道的违章停车现象减少了82%，平均每小时的堵车距离缩短了40%，平均每公里的行车所需时间减少了11%，停车场的使用率也增加了21个百分点。对东京210个监测点的监测发现，市区的车辆时速能达到45公里/小时。

在日本，不仅在道路上违章停车要受到处罚，在生活小区的道路上违章停车，也是要受到处罚的。一旦在小区的道路上长时间违章停车，小区居民可直接向警方报警，警察会按照《道路交通安全法》的规定，罚款15000日元，扣2分。此外，日本对酒后驾驶、违规变线和超速驾驶等情况的查处也非常严厉。

居住的小区楼下，就是一条干道。经常可以看到，两头四个方向有警察出入。刚开始的时候，还不懂，看见了只是点头示意或打个招呼。后来，见的多了才发现，四个警察，有两个驾警车，两位分别

骑两辆警用摩托。每次来到这个干道后，总是先将警车开入小区稍微远点的地方，两辆摩托则移入干道两头建筑隐蔽处，四个警察则分散在两头四个方向。从干道上过来的车辆，显然，是无论如何都发现不了警察的踪影的。

这条干道的两头均有人行横道标志，其中一头还有通学路（附近有小学等）、限速等标记。每次，有车辆经过主干道，或是超速、或是没有在人行横道前停车、亦或是其它违章情况出现时，只听得一声哨子响，一辆警用摩托就会“嗖”地一下窜出，追着车辆而去。

第一次看到时，对这样的执法还感到非常的惊讶，看多了，开始不得不思考，经常感慨日本高度的社会“文明”究竟是如何被构建起来的。

这些都得益于高昂的违法成本，在日本，无论是行人还是车辆，更多的时候，则是由相互谦让形成的一个相对文明的社会环境。无论驾车人的身份，也无论车的档次，坐在驾驶室的时候，他只是个司机，必须要对坐在车内的人，车外行走的路人负责。

刚来日本的人或许都会注意到，日本市内的车速其实是很快的，很大的原因就在于车辆与行人

都很遵守信号灯指示。日本的交叉路口很少有通常所说的由正南正北正东正西四个路口组成的十字路口，有不少是由五六个路口组成的交叉口，即便如此，也并不会觉得喧嚣杂乱，行人车辆按信号灯各行其道、井然有序。

虽然装有警笛的车随处可见，但经常鸣警笛的是救护车、消防车等。笛声响起，路上车辆悄然靠边、交叉路口各方车辆自动停车让路；车遇人，人优先；车遇车，直行优先；普通车遇公交车，公交车优先等等，时时处处都体现出文明行车的理念。

需要补充的是，在日本，一个刚参加工作的大学毕业生，月薪平均在20万日元左右。如果每天自驾车上下班，停车费按平均每小时800日元、每天8小时计算，一个月工作22天就需要14.8万日元。也就是说，如果自己驾车上下班，停车费用至少要占到一个月工资的70%！其中还不算每升一百多日元的汽油费。这样的情况下，选择何种方式去上班就根本不用多言的。

（作者为旅日学者）

（责任编辑：杜团伟）

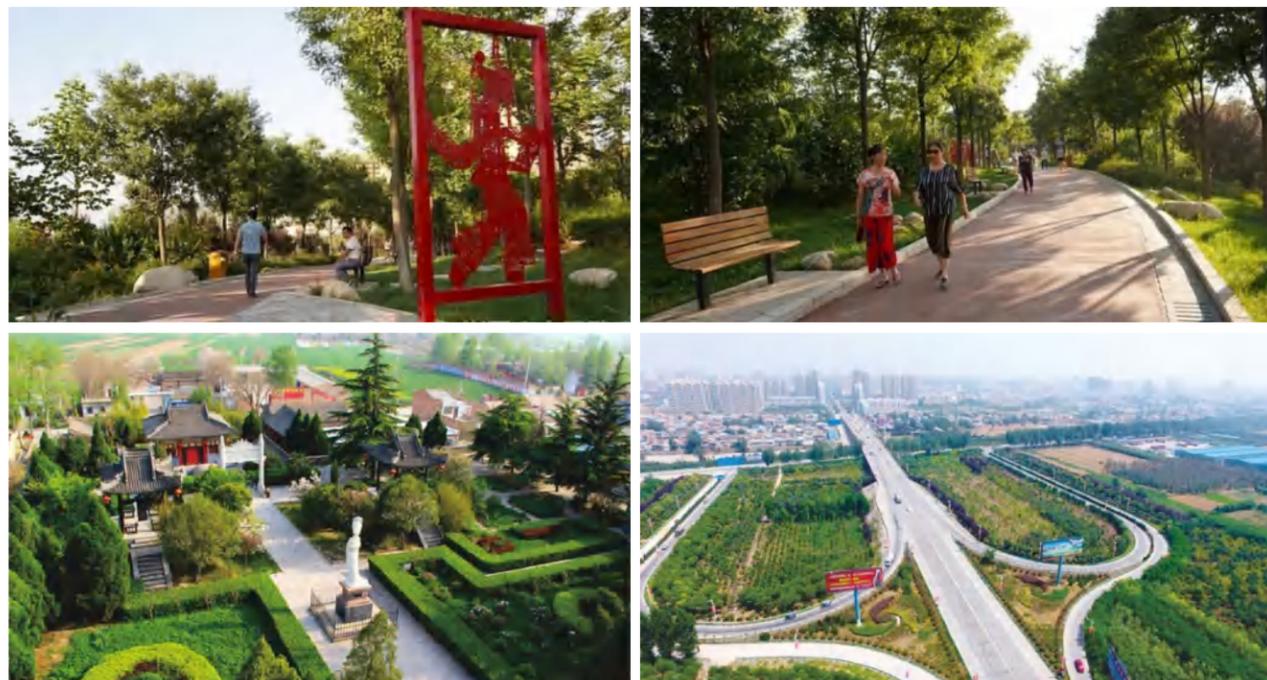
兴平获“省级森林城市”称号

2019年1月，陕西省林业局印发《关于授予平利县等11个县（市、区）“省级森林城市”称号的决定》，授予平利县、眉县、黄龙县、宜君县、柞水县、白河县、兴平市、华州区、佛坪县、靖边县、麟游县“省级森林城市”称号。11个县（市、区）高度重视创建工作，组织领导得力、科学规划布局、坚持工程推动、责任落实到位、广泛宣传动员，取得了显著成效，在本地区起到了积极的示范作用。

近年来，兴平市立足创建“省级森林城市”战略地位，按照“一核、两屏、三区、五廊、多网”城乡绿化总体布局，积极开展植绿造绿，全面实施森林进城围城、绿色廊道、森林乡村、景区绿化、森林公园、湿地公园、苗木花卉、森林增量提质、森林生态文化、森林资源安全能力等“十大工程”，形成了城、镇、村林荫化，道路、农田、水系林网化，台塬坡面森林化的绿化大格局。全市新增有林地2490公顷、绿化造林面积8300亩。城区绿化覆盖率和绿地率分别为40.56%、32.41%，主干道沿街单位拆墙透绿率80%，人均公园绿地面积14.98平方米。镇办所在地绿化和村庄林木覆盖率分别为40.68%、33.86%。全市森林覆盖率35.08%。

（来源：咸阳日报）

（责任编辑：杜团伟）



建设美丽乡村 筑梦乡村振兴

“中国十大美丽乡村”六届评选咸阳四届榜上有名

2018年12月12日，从2300公里外的博鳌传来了好消息——在2018美丽乡村博鳌国际峰会中国农业品牌盛典暨2018中国美丽乡村推介会上，彬州市拜家河村（邠州驿）荣获“中国十大美丽乡村”称号，这是全省唯一获此殊荣的乡村，也是我市继礼泉县袁家村、兴平市李家坡村（马嵬驿）、泾阳县龙源村（龙泉公社）第4个摘得这一桂冠的乡村。

在这份包括“江苏省仙姑村”“重庆市金龙村”“安徽省彭铺村”在内的中国美丽乡村排行榜上，我市是10家上榜美丽乡村中名副其实的“实力派”。在这份全国评选了六届的排行榜上，咸阳已经四届问鼎榜单。这是咸阳在全国美丽乡村概念中第四次“华丽绽放”，也是咸阳美丽乡村品牌实现的跨越式突破。

乍看来，咸阳美丽乡村是闯进中国美丽乡村品牌的一匹“黑马”；细琢磨，这恰是咸阳扎实贯彻党的十九大精神、实施乡村振兴战略的生动实践。咸阳美丽乡村承载着全市农民脱贫致富奔小康的美好梦想。这是对咸阳美丽乡村发展的认可，更是对咸阳建设新时代美丽乡村的激励和鞭策。

从实施乡村振兴战略开局之年，到顺利进入关键时期之际，咸阳始终保持善谋事、干成事的韧劲和拼劲，结合独具咸阳魅力的地域特色，促进乡村振兴战略扎根落地、开花结果，不断迈出咸阳农业强、农村美、农民富的铿锵步伐。

生产美产业强

如果拉上“中国十大美丽乡村”组成“朋友圈”，那么咸阳的“中国十大美丽乡村”肯定会被“点赞”刷屏。不仅仅是因为咸阳在美丽乡村建设中，从“一枝独秀”蜕变成“满园春色”，更是因为咸阳统筹山水林田湖草系统治理，宜山则山、宜水则水、宜田则田，激活每一个乡村的“基因”，不断丰富充实乡村之美。

隆冬时节，设施大棚里的草莓红如玛瑙，吸引着游客。每逢周末假期，来自西安、铜川和宝鸡等周边地区的市民，驾车来咸阳体验生态农业采摘的乐趣，领略舌尖上的美味。在彬州市拜家河村，农民纷纷变身成为“导游”，熟练地引导游客进园采摘草莓，这已然成为他们冬季的新职业。

拜家河村位于太峪河川道，作为古丝绸之路上的重镇，在一带一路建设上迸发出前所未有的独特魅力，吸引陕西海升集团投资1.8亿元，建成无土草莓基地，走出了一条现代农业、生态旅游、富民强村相得益彰的创新之路。

春赏梨花满园、夏观蝶恋花舞、秋摘累累硕果、冬尝草莓香甜。一年四季，富有咸阳美丽乡村烙印的特色休闲游，让普通农民从生产者升级为生产者。结合村上的百草园药材种植基地和邠州驿景区，

与草莓园交相辉映，路、桥、水环绕，花、草、木紧抱。这个只有365户人家的乡村年均接待游客20万人次，年产值2000万元，乡村变成风景区，延长产业链、提升价值链、完善利益链，也让“咸阳美丽乡村”一二三产深度融合发展的脉络清晰可见。

如今，拜家河村处处散发着浓郁的人文气息。先后投资1200万元，保护乡村原有建筑风貌和村落格局，挖掘并传承古镇农耕、陶艺和驿站文化，深挖历史古韵，弘扬人文之美，重塑诗意闲适的人文环境和田绿草青的居住环境，建设设施完备、功能多样的休闲观光园区、特色小镇，创意农业、特色文化产业正在美丽乡村的大道上阔步前行。

生活美农民富

和国内其他美丽乡村相比，咸阳最引以为傲的就是拥有众多“行业标杆”。而对于咸阳而言，“行业标杆”不仅是咸阳美丽乡村发展的底色，更是实施乡村振兴战略的基本遵循。

礼泉县袁家村，一个偏僻的小山村，没有名胜古迹和独特旅游资源，全村人口62户286人。上世纪70年代以前，群众的温饱问题都没有得到解决。如今，却成为中国农村乡村旅游发展的先行者和行业标杆——袁家村2017年接待游客超过550万人次，旅游收入超过3.8亿元，村民人均纯收入超过10万元，集体经济资产超过20亿元。

2009年，袁家村“饮食一条街”建成。斑驳的老城墙，幽深的老街巷，残损的青石板，质朴的木门窗……一切风光，重启“他大舅他二舅都是他舅”的关中乡村生活，让乡愁看得见、摸得着、听得到。

2012年，袁家村开启合作社模式，通过合作社+全村众筹+分红的模式，实现全村参与，带领大家共同致富。形成豆腐、酸奶、辣子、醋、粉条、菜籽油

等作坊和小吃街的股份合作社。仅一碗粉汤羊血，年净收入600多万元，纯利润200多万元，村民入股1万元，一年就可分红9000多元。

从上世纪70年代的籍籍无名，到如今火遍全国的“关中民俗第一村”，通过产业共融，产权共有，村民共治，发展共享壮大集体经济，实现村集体与农户个体利益比翼齐飞，成为咸阳美丽乡村蝶变的真实写照。

生态美环境优

因一代皇妃杨玉环在此香消玉殒，马嵬驿闻名天下，也因此令人神往。但直到2012年，马嵬驿还是关中平原上典型的贫瘠旱地，村民常叹息生在这“姥姥不疼，舅舅不爱”的地方，直到马嵬驿所隐藏的潜能被激发——平日客流达到万人，节假日达到数万人，国庆、春节等重大节假日，单日客流量超20万人次。

依托当地自然的台塬地势、沟壑地形、村民废弃的窑洞院落，恢复16口老窑洞遗址，收藏2000余件老农具及生活用品，添置山水瀑布、雕塑小品等文化元素，修建民俗作坊、民俗小吃、民俗文化展示、大唐文化4条居民古街，马嵬驿顿时变身成一个集文化展示、文化交流、原生态餐饮、民俗文化体验、生态观光于一体的新概念生态园。

100多家特具咸阳风味的小吃店错落有致地排布在山梁沟峁间，穿行其间，品味不重样儿的饕餮美食，丰富了多姿多彩的味蕾世界。这些美食店都是开放式厨房，融合现代工艺和传统技艺，每一样小吃的历史故事、制作流程等都一一展示出来。马嵬驿的粉汤羊血店年利润超过300万元，酸奶铺单日营业额高达29万元……

不仅如此，马嵬驿还成为全国多地美丽乡村发展的咸阳样板。

2015年3月，马嵬驿·重泉古城一期项目动工；

陕西将建设200个以上乡村振兴示范村

2019年，陕西省将坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，建设200个以上乡村振兴示范村。这是陕西省十三届人大二次会议上发布的消息。

陕西省在今年的政府工作报告中提出，2019年将着力构建现代农业产业体系。大力发展现代农业，深化农业供给侧结构性改革，加快发展苹果、奶山羊、设施农业3个千亿级产业和茶叶、红枣、核桃、食用菌等区域特色产业。促进农村一二三产业融合发展，建设果蔬贮藏百库和果蔬“产加销”物流冷链综合体，建设好蓝田县、大荔县、榆阳区3个国家农村产业融合发展示范园。

2016年5月23日，马嵬驿·陕州地坑院开业；

2017年元旦，马嵬驿·庆州古城一期建成开业。

今天，咸阳美丽乡村建设的开放视野已经不满足于当地，更沿着陕西、河南、甘肃三省，连起一道长达千余里的跨省美丽乡村游，成为咸阳美丽乡村建设向全国播撒的种子。

乡风美民心和

“小康不小康，关键看老乡。”美丽乡村发展成果惠及全体农民，是咸阳建设美丽乡村的出发点和落脚点，更是咸阳谱写新时代乡村振兴新篇章的坚定决心。

在短短几年里，泾阳县龙源村人工栽植生态林8000余亩160多万株，建成无公害酿酒葡萄、鲜食葡萄及杂果树7000亩。村经济合作社针对缺技术、缺劳力、缺文化的贫困群众开展培训，协调工作，实现了全民参与的喜人局面。同时，周边村庄的餐饮、运输、农副产品加工销售也日渐兴起，直接受益近万人。

昔日荒山如今变成金山银山。群众通过转型成为家里的“顶梁柱”，在实现自身价值的同时取得丰厚收入，咸阳美丽乡村建设为群众带来实实在在的“获

得感”。而通过美丽乡村建设，缩小收入差距、提供公平服务，彰显“咸阳美丽乡村”发展为人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的情怀。

咸阳把美丽乡村当作景点来打造，建设一批以产业发展为基础，集生产、生活、生态兼容并蓄，社会、文化、心灵共同成长，历史、现实、理想相互融合的多功能特色美丽乡村示范基地，让游客真正能识乡记、乐乡趣、醉乡居、享乡闲、品乡情。

(来源：中国建设报)

(责任编辑：杜团伟)

这只是咸阳美丽乡村的一个缩影。“乡村旅游看咸阳”的品牌效应正在逐步凸显。到2018年底，咸阳乡村旅游接待游客2750万人次，农民直接收入27.5亿元。

在新时代，乡村成为大有作为的广阔天地，也迎来了难得的发展机遇。咸阳市委、市政府顺势而为、科学谋划100个乡村振兴示范乡村，奋力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力筑梦新时代乡村全面振兴的咸阳样板。

(来源：咸阳日报)

(责任编辑：杜团伟)